

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за заключение либо участие с использованием программ для электронно-вычислительных машин в ограничивающих конкуренцию соглашениях и за невыполнение предписания антимонопольного органа"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за заключение либо участие с использованием программ для электронно-вычислительных машин в ограничивающих конкуренцию соглашениях и за невыполнение предписания антимонопольного органа" разработан в целях повышения законности в сфере предпринимательской деятельности в условиях развития цифровой экономики.

В основе современной рыночной экономики решающую роль играют технологии (в первую очередь цифровые технологии), информация, цифровые и информационные платформы.

Использование информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для предоставления и (или) распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети (сетях), с одной стороны способствует развитию рыночных отношений, ускоряет экономические процессы и сокращает транзакционные издержки, но с другой стороны может быть использовано для монополизации рынков, оказания влияния на смежные товарные рынки, злоупотребления рыночной властью такими операторами информационных систем и организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети (сетях).

Еще одним элементом цифровых рынков является использование программ для электронных вычислительных машин, которые также, с одной стороны, направлены на повышение эффективности осуществления деятельности участников рынков, но, с другой стороны, могут использоваться в качестве инструмента реализации антиконкурентных соглашений, в частности, реализации картелей на торгах и на товарных рынках.

Такие используемые в противоправных целях программы для электронных вычислительных машин приводят к получению незаконных доходов и повышению уровня ущерба от реализации антиконкурентных соглашений.

В правоприменительной практике последних лет наблюдается рост количества правонарушений с использованием программ для электронных вычислительных машин для целей заключения и исполнения антиконкурентных соглашений. Так, если в 2018 году антимонопольными органами было принято 4 решения по делам об антиконкурентных соглашениях, где для целей заключения и реализации антиконкурентных соглашений использовались программы для электронных вычислительных машин, в отношении 11 ответчиков, то в 2019 году было принято уже 6 решений с аналогичными обстоятельствами, связанными с использованием программ для электронных вычислительных машин, в отношении уже 23 ответчиков. Антиконкурентными соглашениями, как правило, охвачено большое количество торгов, проводимых в электронной форме, в первую очередь, в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

Нарушения, связанные с использованием цифровых технологий, должны пресекаться методами и способами, учитывающими цифровизацию экономических процессов.

Законопроектом предлагается ввести в качестве дополнительногоотягчающего обстоятельства при совершении административного правонарушения, выражающегося в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, использование для целей заключения и исполнения такого соглашения программ для электронных вычислительных машин.

Законопроектом также предлагается введение новой части 2.3<sup>1</sup> статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей ответственность за невыполнение предписания антимонопольного органа в случаях, если лицо уже привлечено за невыполнение этого предписания антимонопольного органа, и ему был назначен новый срок исполнения предписания.

Существующая в настоящее время санкция, предусмотренная частями 2<sup>1</sup> - 2<sup>3</sup> статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая максимальный размер штрафа в сумме 500 тысяч рублей, не обеспечивает в полной мере достижение целей понуждения к исполнению законных предписаний антимонопольного органа. В некоторых случаях продолжение противоправного поведения продолжает осуществляться, несмотря на применение указанных санкций. Такие обстоятельства могут иметь место на монополизированных рынках, где доход от монополистической

деятельности может иметь тенденцию нивелирования негативных последствий в виде административных штрафов. С учетом цифровизации экономических процессов такое проявление наиболее негативно может сказываться на рынках, связанных с цифровыми и информационными технологиями.

Так, в сентябре 2015 г. ФАС России признала Google виновной в злоупотреблении доминирующим положением на рынке предустановленных магазинов приложений в ОС Android и выдала предписание об устранении нарушений. В ноябре 2015 г. ФАС России привлекла Google Inc. и Google Ireland Limited к административной ответственности за неисполнение предписания, оштрафовав каждую из компаний на 500 тысяч рублей, и продлила срок исполнения предписания. Вместе с тем предписание антимонопольного органа продолжало не исполняться, в связи с чем ФАС России была вынуждена обратиться в суд с требованием о понуждении исполнения предписания, что в конечном итоге способствовало исполнению предписания.

Согласно ведомственной статистике ФАС России в 2018 году антимонопольные органы были вынуждены обратиться в суды с требованиями о понуждении исполнения предписаний 12 раз, аналогичным образом ситуация сложилась в 2019 году.

Предлагаемая норма части 2<sup>3-1</sup> статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает механизм удвоения ранее наложенного административного штрафа за невыполнение предписания, если ранее лицо уже было привлечено к административной ответственности за невыполнение этого предписания. При этом в целях снижения чрезмерной административной нагрузки предусмотрены пределы применения такой санкции: не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, и не менее 500 тысяч рублей.

Принятие законопроекта обеспечит создание эффективных механизмов административной ответственности за нарушения, связанные с проявлениями монополистической деятельности на цифровых товарных рынках.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.