

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О защите конкуренции"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" разработан в целях совершенствования антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики.

В основе современной рыночной экономики решающую роль играют технологии (в первую очередь цифровые технологии), информация, программы для электронных вычислительных машин, функционирующие в информационно-телекоммуникационной сети, интеллектуальная собственность.

Информация и технологии могут распространяться и использоваться среди участников экономических отношений в рамках законной кооперации или с целью недопущения, ограничения, устранения конкуренции. На практике интенсивное развитие информационных технологий, кроме благих результатов, также приводит и к созданию "опережающих" антиконкурентных практик.

В ряде секторов новые цифровые компании заняли доминирующие позиции, осуществляя значительное влияние на реальный сектор экономики.

В практике ФАС России все больше примеров того, как меняется структура современных рынков.

Оценивая положение на рынке определенной компании, антимонопольным органам приходится учитывать такой феномен информационного сектора экономики, как сетевые эффекты.

Сетевые эффекты представляют собой зависимость потребительской ценности товара от количества потребителей.

Сетевые эффекты могут служить серьезным препятствием для выхода на рынок. Условием выхода на рынок становится достижение определенного уровня спроса, определенного числа клиентов, сопоставимого с сетевым эффектом, достигнутым конкурентом.

Для приведения в соответствие со складывающимися общественными отношениями в сфере цифровой экономики необходима актуализация антимонопольного регулирования.

В антимонопольном законодательстве должны появиться правила, определяющие регулирование с учетом современных вызовов.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) новой статьей 10¹, предусматривающей запрет монополистической деятельности лицами, владеющими программами для электронных вычислительных машин, функционирующими в информационно-телекоммуникационной сети, которые используются для заключения сделок продавцов и покупателей.

Таким образом, положения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции будут применяться также к хозяйствующим субъектам, владеющим программой (совокупностью программ) для электронных вычислительных машин, функционирующей в информационно-телекоммуникационной сети, которая используется для заключения сделок продавцов и покупателей при наличии в совокупности следующих условий:

сетевые эффекты от использования программы для электронных вычислительных машин дают такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на взаимосвязанных товарных рынках и (или) устранять с этих товарных рынков хозяйствующих субъектов и (или) затруднять доступ на эти товарные рынки другим хозяйствующим субъектам;

такой хозяйствующий субъект занимает долю более чем 35 процентов на рынке взаимозаменяемых услуг по обеспечению заключения сделок между продавцами и покупателями, оказываемых с использованием программ для электронных вычислительных машин;

выручка такого хозяйствующего субъекта от деятельности по использованию такой программы для электронных вычислительных машин за последний календарный год превышает 400 миллионов рублей.

В условиях функционирования современных "цифровых" рынков должны измениться и подходы к контролю сделок экономической концентрации, поскольку традиционные критерии, основанные на сумме выручки участников сделок или действий экономической концентрации и величине их активов, могут не отражать реального влияния на экономические условия сделки, совершаемой в рамках экономической концентрации.

С учетом изложенного в первую очередь должно быть введено новое условие контроля сделок экономической концентрации – если объем сделки превышает 7 миллиардов рублей.

С учетом положительных примеров зарубежной практики предлагается определить в Законе о защите конкуренции правила привлечения экспертов,

в том числе для выполнения функций по мониторингу и содействию исполнению предписания, выданного в рамках экономической концентрации.

В целях защиты интересов участников рынков законопроектом предлагается определить дополнительные последствия неисполнения предписания антимонопольного органа, выданного в рамках контроля экономической концентрации.

Так, предлагается установить, что при неисполнении предписания антимонопольного органа, которое выдано в порядке, предусмотренном пунктом 4 части 2 статьи 33 Закона о защите конкуренции, если такое неисполнение приводит или может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции, антимонопольный орган вправе:

1) обратиться в суд с иском о разрешении использования на территории Российской Федерации в интересах развития конкуренции объектов охраны промышленной собственности, принадлежащих лицу, которому было выдано предписание, если предписание было связано с осуществлением таким лицом исключительных прав на объекты охраны промышленной собственности, на условиях предписания;

2) обратиться в суд с требованием о запрете (ограничении) оборота на территории Российской Федерации лицом, которому было выдано предписание, товаров, производимых с использованием объектов охраны промышленной собственности, осуществление исключительных прав на которые связано с исполнением этого предписания.

Законопроектом предусматривается также внесение изменений в статью 18¹ Закона о защите конкуренции, предусматривающих направление антимонопольным органом с использованием единой информационной системы в сфере закупок юридическому лицу, заказчику, организатору торгов, оператору электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок, уполномоченному органу действия (бездействие), которых обжалуются, копии решения, предписания, принятых по результатам рассмотрения жалобы, и размещение текста решения, предписания в единой информационной системе в сфере закупок.

Предлагаемые изменения позволят обеспечить повышение уровня цифровизации контрольной деятельности ФАС России при рассмотрении жалоб на закупки, осуществляемые с использованием информационных систем.

Также законопроект устанавливает возможность отказа в удовлетворении ходатайства в случае непредставления лицом информации для определения необходимости (отсутствия необходимости) предварительного согласования

сделки в соответствии с Федеральным законом "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства". Данная норма направлена на устранение коллизий, имеющих в законодательстве Российской Федерации, а также обеспечит связь между требованиями, предусмотренными антимонопольным законодательством, и положениями Федерального закона "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства", что окажет положительное влияние на правоприменительную практику.

Принятие законопроекта позволит обеспечить эффективность мер антимонопольного контроля в условиях современных "цифровых" рынков, повысить защищенность прав и интересов добросовестных участников таких рынков от возможных проявлений монополистической деятельности, создать правовые механизмы противодействия злоупотреблениям рыночной властью "цифровым монополиям".

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.