

ЗАКОНОПРОЕКТ О НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ДАННЫМИ И О
ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ИНФОРМАЦИИ,
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И О ЗАЩИТЕ ИНФОРМАЦИИ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

ЦЕЛЬ: ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ДАННЫМИ

(П. 01.01.009.008.001 ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ФП НРЦС)



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Центр компетенций федерального
проекта «Нормативное регулирование
цифровой среды»

Вежа 01.01.009.008 «Внесены изменения в действующее законодательство в части создания национальной системы управления данными»

Ожидаемый результат:

1) В состав НСУД должны входить:

- управленческие, организационные и экономические механизмы, направленные на формирование и использование органами и организациями первичных и консолидированных государственных ресурсов и организацию взаимодействия органов и организаций;
- инфраструктура управления данными, при формировании которой учитывается функционал инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;
- информационные системы, информационные ресурсы и технологические платформы, а также технические, программные, программно-аппаратные и иные средства, обеспечивающие технологическое формирование национальной системы управления данными, в том числе средства, обеспечивающие информационную безопасность.

2) НСУД охватывает исключительно государственные данные (данные, изначально фиксируемые, обрабатываемые в ГИС, в том числе коммерческие данные, предоставляемые государству в обязательном порядке в соответствии с действующим законодательством.

Мероприятие: 01.01.009.008.001 «Разработка проектов федеральных законов в части создания национальной системы управления данными (НСУД), их рассмотрение Рабочей группой по направлению "Нормативное регулирование" АНО "Цифровая экономика"»

Ожидаемые результаты в проекте федерального закона учтены

- Создана тематическая рабочая группа «НСУД» в рамках РГ «Нормативное регулирование цифровой среды», первое заседание проведено в **августе 2018 года**
- Проведено **10** заседаний тематической рабочей группы
- В тематической рабочей группе участвует **22** организации
- Поступило более **72** предложений и замечаний от **12** участников ТРГ

-
- Статья 1. **Предмет** регулирования настоящего Федерального закона
 - Статья 2. **Основные понятия**, используемые в настоящем Федеральном законе
 - Статья 3. **Законодательство** Российской Федерации в области формирования и функционирования национальной системы управления данными
 - Статья 4. **Цели и принципы** формирования и функционирования национальной системы управления данными
 - Статья 5. **Состав и основы** формирования и функционирования национальной системы управления данными
 - Статья 6. **Организация обработки государственных данных**
 - Статья 7. **Полномочия** Правительства Российской Федерации в области формирования и функционирования национальной системы управления данными
 - Статья 8. **Уполномоченные федеральные органы** исполнительной власти в области формирования и функционирования национальной системы управления данными
 - Статья 9. **Полномочия** органов государственной власти **субъектов Российской Федерации** в области формирования и функционирования национальной системы управления данными
 - Статья 10. **Иные уполномоченные организации** в области формирования и функционирования национальной системы управления данными
 - Статья 11. **Инфраструктура управления государственными данными**
 - Статья 12. **Участие органов, подведомственных организаций, Банка России и организаций** в формировании и функционировании национальной системы управления данными
 - Статья 13. **Предоставление отчётности** органами, подведомственными организациями, Банком России и организациями
 - Статья 14. **Обеспечение реализации положений** настоящего Федерального закона
 - Статья 15. **О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»**
 - Статья 16. **Вступление в силу** настоящего Федерального закона

Актуальность ФЗ обусловлена динамичным развитием современных технологий и переходом государственных органов и юридических лиц на цифровой способ обмена юридически значимой информацией - формирование экосистемы цифровой экономики

Цель ФЗ - формирование системы, позволяющей обеспечить единообразный подход к работе с данными и, как следствие, повысить их качество, а также эффективность их использования

Предмет ФЗ - создание системы, обеспечивающей координацию на всех уровнях государственного и муниципального управления деятельности по обработке государственных данных

ГОСДАННЫЕ –

информация о юр. и физ. лицах, о связанных с ними фактах и событиях, об объектах гражданских прав, а также иная информация, сведения, сообщения, в том числе социального, технико-экономического характера, обрабатываемая следующими организациями:



Государственные органы, органы местного самоуправления, органы управления государственных внебюджетных фондов, подведомственные указанным органам организации, Центральный банк Российской Федерации



Госорганизации при условии:

- обработка государственных данных организацией предусмотрена законодательством РФ
- обработка госданных осуществляется с использованием ГИС или ИС, используемых для реализации государственных и муниципальных функций, информационного обмена с участием госорганов.



Иные организации в части порядка предоставления госданных в случаях:

- основанием для предоставления государственных данных являются положения НПА
- решение о предоставлении государственных данных и/или об использовании иных возможностей национальной системы управления данными (Соглашение)

ЦЕЛЬ ФОРМИРОВАНИЯ НСУД:

- повышения эффективности использования государственных данных при реализации полномочий госорганов
- повышения эффективности использования государственных данных для удовлетворения потребностей юридических и физических лиц в доступе к государственным данным

ЗАДАЧИ:

- повышения качества государственных данных
- повышения доступности государственных данных
- защиты государственных данных
- формирование отчетности, аналитики, справочных материалов
- повышения эффективности информационного взаимодействия госорганов
- снижение издержек, связанных с обработкой госданных

ПРИНЦИПЫ:

- единство правил обработки государственных данных
- сбалансированность требований к обработке госданных
- однократность предоставления и многократность использования
- доступность госданных
- контроль качества госданных
- законность использования госданных
- непрерывность функционирования НСУД



Государственные
данные



Модель государственных данных



Эталонные
государственные данные



Национальная система
управления данными



Государственный
информационный ресурс



Деперсонализация
государственных данных



Обработка государственных
данные



Отчетность

ЗКП предусматривается внесение изменений в ФЗ и иные НПА, регулирующие отношения, связанные с обработкой государственных данных

Методологические элементы

совокупность разрабатываемых методов и способов обеспечения деятельности по обработке государственных данных

Организационно – управленческие элементы

деятельность, осуществляемая в рамках полномочий Правительством РФ, координационным органом, уполномоченной организацией по управлению госданными, уполномоченными госорганами, органами МСУ, а также деятельность иных участников НСУД по исполнению ФЗ



Правовые элементы

совокупность принимаемых во исполнение ФЗ нормативных правовых актов и иных правовых актов

Информационно – технологические элементы

1. Инфраструктура управления госданными (ФГИС ЕИП НСУД, ЦАП)
2. Единый реестр видов государственных данных

Внешние системы

3. Инфраструктура электронного правительства
4. Информационные системы, а также технологические платформы, технические, программные, программно-аппаратные и иные средства, участвующие в обработке государственных данных

Единые требования к управлению госданными

Правила обработки данных, порядок создания и ведения модели госданных, порядок определения эталонных госданных, порядок разработки отраслевых и региональных требований и пр.

Защита госданных

При обработке госданных в рамках НСУД обеспечивается защита ПДн, а также иной информации, в отношении которой установлены требования по обеспечению ее конфиденциальности.

Доступность госданных

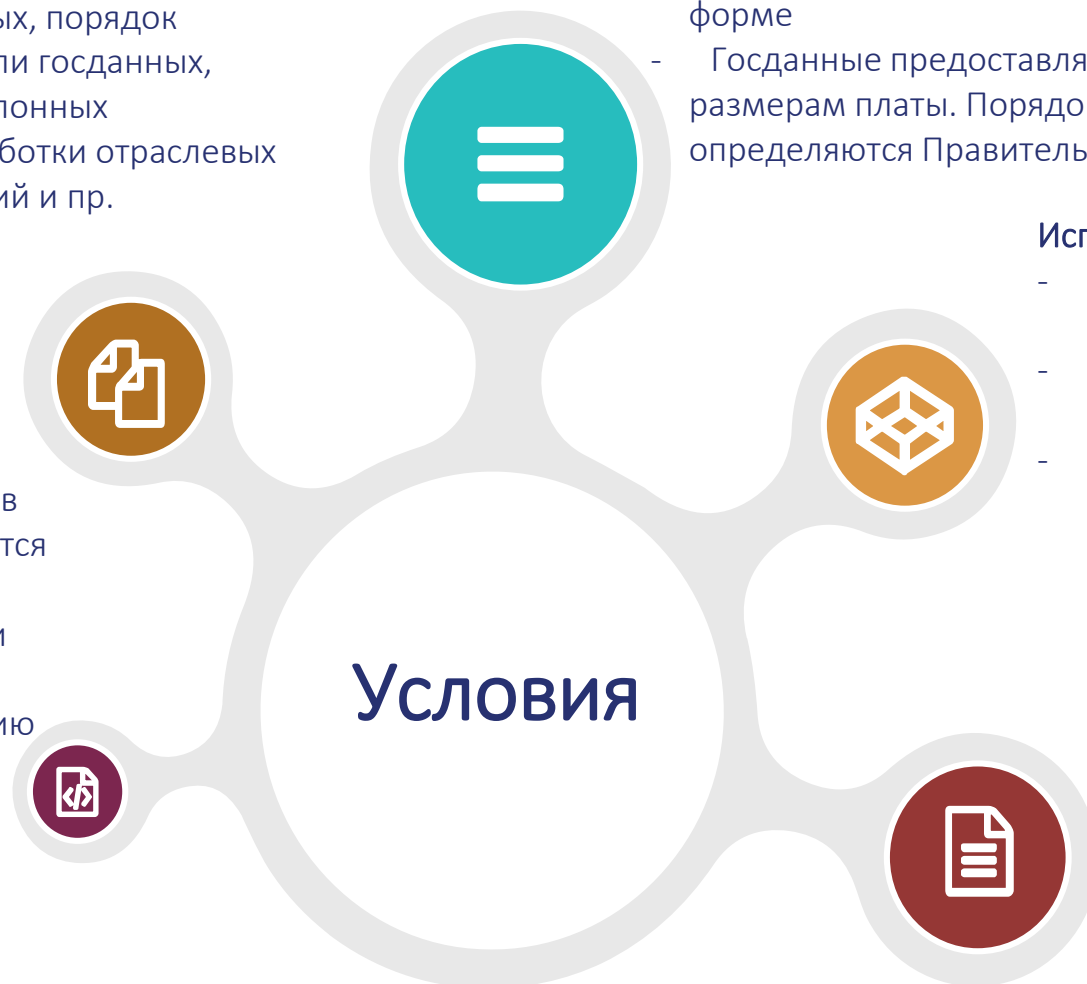
- Данные в НСУД доступны неограниченному числу лиц, если нет ограничений по конфиденциальности
- Конфиденциальные данные доступны в деперсонализированной форме
- Госданные предоставляются бесплатно или по установленным размерам платы. Порядок и случаи установления платы определяются Правительством Российской Федерации

Использование госданных

- Доступ к госданным с использованием ФГИС ЕИП НСУД
- Использование данных, к которым предоставлен доступ, без ограничений
- Физические и юрлица(в том числе ИП) имеют право на безвозмездный доступ к госданным относящимся к ним

Выявление и исправление ошибок в госданных

- Обладатели данных вправе обратится с уточнением госданных
- Операторы госданных разрабатывают порядок исправления (дополнения) госданных



В целях единообразного подхода к обработке госданных Правительством РФ устанавливаются :

- правила обработки государственных данных
- порядок создания и ведения модели государственных данных
- порядок определения эталонных государственных данных, а также основания и порядок приведения, государственных данных в соответствие с эталонными государственными данными, порядок придания государственным данным юридической значимости
- основания и порядок формирования государственных информационных ресурсов, в том числе содержащих эталонные государственные данные
- порядок определения операторов государственных данных
- порядок устранения ошибок в государственных данных и урегулирования противоречий между государственными данными, выявляемых в процессе обработки государственных данных,
- иные механизмы повышения качества государственных данных

Минкомсвязи России

- обеспечивает разработку и реализацию методологических элементов НСУД
- согласовывает проекты НПА РФ, регламентирующих вопросы создания, развития (модернизации), эксплуатации ИС, ГИР в части обязательного включения положений о госданных
- является оператором ФГИС ЕИП НСУД
- устанавливает правила взаимодействия ИС с инфраструктурой управления государственными данными
- разрабатывают методические рекомендации по систематизации госданных, находящихся в ведении госорганов

Минэкономразвития России

- определяет потребности в автоматизации процессов и регламентов федеральных органов власти в целях обеспечения обработки госданных
- организует проведение оценки эффективности формирования и функционирования НСУД

Уполномоченная организация по управлению госданными

- обеспечивает подготовку материалов для реализации функций Минкомсвязи России и Минэкономразвития России, а так же обеспечение реализации требований НСУД
- разработка и реализация специализированных программ подготовки участников НСУД в сфере обработки госданных
- проведения исследований и оценки потребностей госорганов в специалистах в сфере обработки госданных
- информационно-разъяснительная работа по обработке госданных

ФОИВ и субъекты РФ

- ФОИВ в соответствии с их компетенцией в отношении поднадзорных ему организаций - отраслевые требования к управлению данными,
- органами власти субъектов РФ – региональные требования к управлению данными

-
- Переход на электронную форму сбора и ведения отчетности посредством единого реестра (ЦАП)
 - Утверждение Правительством РФ единых требований к формам предоставления отчетности
 - Запрет требования предоставления отчетности, не включенной в единый реестр (ЦАП), а также на бумажных носителях

Госорганы:

НСУД позволит госорганам исключить причины неэффективности государственного управления вследствие снижения количества ошибок, связанных с низким уровнем полноты, достоверности и оперативности получения госданных

Организации:

получат возможность повышения управляемости бизнеса за счет использования оперативных, актуальных и достоверных госданных, а также за счет снижения неоправданной и избыточной административной (отчетной) нагрузки.

Граждане:

получат возможность недискриминационного доступа к данным, участия в контроле качества данных, будут не только знать, какая информация о них известна государству, но и принимать решение относительно ее раскрытия для бизнеса

1. Нецелесообразность распространения положений ЗКП на деятельность юрлиц, не являющихся органами и организациями госсектора, но обеспечивающие обработку государственных

Решение: замечание не учтено

Причины: НСУД охватывает госданные (данные, изначально фиксируемые, обрабатываемые в ГИС, в том числе коммерческие данные, предоставляемые государству). В ряде случаев поставщиками данных в госсектор являются юридические лица, данный подход обеспечивает повышение качества данных, которые поступили в распоряжение органов власти, а также обеспечивает усиление ответственности за соблюдение единых требований к данным.

2. Предоставление безвозмездного доступа к данным посредством СМЭВ для широкого круга лиц

Решение: учтено частично

Причины: госданные, используемые в целях межведомственного взаимодействия – это наиболее востребованные данные, доступ к которым для госорганов и госорганизаций ограничивать нецелесообразно. Отдельные случаи **возмездного** использования данных будут устанавливаться Правительством РФ.

Спасибо за внимание!