

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О национальной системе управления данными и о внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации в Российской Федерации»

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Настоящим Федеральным законом определяются правовые основы формирования и функционирования национальной системы управления данными, обеспечивающей реализацию государственной политики в области управления данными на федеральном, региональном и муниципальном уровнях при осуществлении деятельности по обработке государственных данных:

1.1. Государственными органами, органами местного самоуправления, органами управления государственных внебюджетных фондов, подведомственными указанным органам организациями, Центральным банком Российской Федерации (далее – органы, подведомственные организации, Банк России).

1.2. Организациями, наделенными в соответствии с федеральными законами полномочиями осуществлять от имени Российской Федерации государственное управление в установленной сфере деятельности, государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых

доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов (далее – организации) при одновременном наличии следующих условий:

– обработка государственных данных осуществляется на основании полномочий, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами;

– обработка государственных данных осуществляется с использованием государственных информационных систем или иных информационных систем, используемых для обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами полномочий органов, исполнения государственных и муниципальных функций, оказания государственных и муниципальных услуг, для осуществления информационного обмена с участием органов, в том числе с использованием информационных систем создание, развитие (модернизация), эксплуатация которых осуществляется в интересах государства на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, концессионного соглашения.

2. Действие настоящего Федерального закона в части обязательного соблюдения порядка предоставления государственных данных органам, подведомственным организациям, Банку России и организациям и/или использования иных возможностей национальной системы управления данными (при наличии соответствующих возможностей инфраструктуры управления государственными данными) распространяется на иных, не указанных в части 1

настоящей статьи, юридических лиц, физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, в случаях когда:

1) основанием для предоставления государственных данных являются положения федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов, предусматривающие обязательность предоставления государственных данных органам, подведомственным организациям, Банку России и организациям;

2) основанием для предоставления государственных данных является решение о предоставлении государственных данных и/или об использовании иных возможностей национальной системы управления данными (при наличии соответствующих возможностей инфраструктуры управления государственными данными). Соответствующее решение принимается в соответствии с соглашениями между указанными в настоящем пункте лицами и уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или иной организацией в соответствии положениями настоящего Федерального закона. Порядок заключения таких соглашений, в том числе их типовые условия и случаи их заключения, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на деятельность по обработке государственных данных, отнесенных в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

– государственные данные – информация об органах, подведомственных организациях, Банке России и организациях, юридических и физических лицах, о связанных с ними фактах и событиях, об объектах гражданских прав, а также иная информация (сообщения, сведения, данные, независимо от формы их представления), в том числе социального, технико-экономического характера, обрабатываемая указанными в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона органами, подведомственными организациями, Банком России, организациями в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами полномочий органов, Банка России, исполнения государственных и муниципальных функций, оказания государственных и муниципальных услуг;

– эталонные государственные данные – государственные данные, определенные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и достоверность которых признается приоритетной по отношению к иным аналогичным государственным данным;

– государственный информационный ресурс – совокупность государственных данных, сформированная в результате их обработки в соответствии с требованиями, определенными настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

– обработка государственных данных – действие или их совокупность, совершаемые с государственными данными, включая формирование (сбор, запись, систематизация, исследование, анализ, накопление), изменение, хранение, использование (предоставление (обмен), распространение), удаление, деперсонализация;

– модель государственных данных – совокупность описаний государственных данных, связей между ними и их состояний в виде технологического, графического и (или) словесного представления, пригодного для передачи, интерпретации и обработки формализованным образом;

– национальная система управления данными – совокупность обеспечивающих координацию на федеральном, региональном и муниципальном уровнях деятельности по обработке государственных данных органами, подведомственными организациями, Банком России и организациями и направленными на реализацию целей, предусмотренных частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, методологических, правовых, организационно-управленческих и информационно-технологических элементов, состав которых предусмотрен статьей 5 настоящего Федерального закона;

– отчетность – предоставляемая в органы и Банк России в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов информация о деятельности, ее результатах и положении граждан, органов, подведомственных организаций, Банка России и организаций, собираемая постоянно или на периодической основе;

– деперсонализация государственных данных – преобразование государственных данных, в результате которого исключается возможность установления связи таких данных с определенным физическим и (или) юридическим лицом.

Статья 3. Законодательство Российской Федерации в области формирования и функционирования национальной системы управления данными

1. Законодательство Российской Федерации в области формирования и функционирования национальной системы управления данными основывается на положениях Конституции Российской Федерации, законодательстве Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательстве Российской Федерации о персональных данных, иных федеральных законах и состоит из настоящего Федерального закона и иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с обработкой государственных данных и применением информационных технологий при формировании и функционировании национальной системы управления данными. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и регулирующие сферу отношений по обработке государственных данных, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

2. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области формирования и функционирования национальной системы управления данными, Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти и Банк

России вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, связанные с формированием и функционированием национальной системы управления данными.

3. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии в пределах своей компетенции в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области формирования и функционирования национальной системы управления данными, вправе соответственно принимать нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, нормативные акты регулирующие отношения, связанные с формированием и функционированием национальной системы управления данными.

Статья 4. Цели и принципы формирования и функционирования национальной системы управления данными

1. Национальная система управления данными формируется и функционирует в целях:

1) повышения эффективности использования государственных данных при реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами полномочий органов и Банка России, исполнения государственных и муниципальных функций, оказания государственных и муниципальных услуг, проведения государственной политики, осуществления нормативного правового регулирования;

2) повышения эффективности использования государственных данных для удовлетворения потребностей юридических и физических лиц в доступе к государственным данным.

2. Достижение целей, указанных в части 1 настоящей статьи, осуществляется за счет элементов национальной системы управления данными, состав которых предусмотрен статьей 5 настоящего Федерального закона и которые обеспечивают возможность:

1) повышения качества государственных данных, в том числе путем поддержания их актуальности и внедрения процедур урегулирования противоречий;

2) повышения доступности государственных данных;

3) защиты государственных данных от несанкционированного доступа, изменения, блокирования, уничтожения в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

4) формирования отчетности, а также аналитических, справочных материалов;

5) повышения эффективности взаимодействия органов, подведомственных организаций, Банка России и организаций между собой, включая межведомственное информационное взаимодействие;

6) снижения издержек, связанных с обработкой государственных данных подведомственными организациями, Банком России и организациями.

3. Формирование и функционирование национальной системы управления данными основывается на следующих принципах:

1) единство правил обработки государственных данных с учетом существующих правил, установленных действующим законодательством Российской Федерации;

2) рациональность подходов к обработке государственных данных с целью одновременного обеспечения качества государственных данных, гибкости и простоты расширения требований к обработке государственных данных, включая обеспечение перехода на реестровую модель обработки государственных данных;

3) сбалансированность требований к обработке государственных данных и затрат на удовлетворение этих требований;

4) однократное предоставление и многократное, многоцелевое использование государственных данных в процессе их обработки;

5) обеспечение семантической совместимости информационных систем органов, подведомственных организаций, Банка России и организаций в рамках обмена государственными данными;

6) доступность государственных данных, не отнесенных к информации, в отношении которой установлены требования по обеспечению ее конфиденциальности;

7) непрерывность функционирования национальной системы управления данными;

8) контроль качества государственных данных;

9) законность обработки государственных данных;

10) обеспечение безопасности и сохранности государственных данных.

Статья 5. Состав и основы формирования и функционирования национальной системы управления данными

1. Формирование и функционирование национальной системы управления данными обеспечивается комплексом связанных методологических, правовых, организационно – управленческих и информационно-технологических элементов.

2. Методологические элементы, входящие в состав национальной системы управления данными, представляют собой совокупность разрабатываемых методов и способов обеспечения деятельности по обработке государственных данных органами, подведомственными организациями, Банком России и организациями.

3. Правовые элементы, входящие в состав национальной системы управления данными, представляют собой совокупность принимаемых во исполнение настоящего Федерального закона нормативных правовых актов и иных правовых актов.

4. Организационно-управленческие элементы, входящие в состав национальной системы управления данными, представляют собой деятельность, предусмотренную настоящим Федеральным законом и осуществляемую в рамках своих полномочий Правительством Российской Федерации, координационным органом (входящим в его состав рабочим органом), образованным в целях обеспечения взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития экосистем цифровой экономики и повышения уровня использования информационных технологий и связи в целях формирования в Российской Федерации информационного общества и электронного правительства (далее –

координационный орган), уполномоченной организацией по управлению государственными данными, уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и их должностными лицами, органами местного самоуправления и их должностными лицами, Банком России, а также деятельность иных участников национальной системы управления данными по исполнению настоящего Федерального закона, к которым относятся органы, подведомственные организации, Банк России и организации, юридические лица, физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей.

5. Информационно-технологические элементы, обеспечивающие функционирование национальной системы управления данными:

1) инфраструктура управления государственными данными, сформированная в соответствии с требованиями, определенными в статье 11 настоящего Федерального закона (далее – инфраструктура управления государственными данными), и включающая том числе:

федеральную государственную информационную систему «Единая информационная платформа национальной системы управления данными»;

цифровую аналитическую платформу предоставления статистических данных;

реестр видов государственных данных, содержащий модель государственных данных и включающий сведения о видах государственных данных, в том числе о государственных информационных ресурсах, в которых содержатся государственные данные соответствующего вида, органах,

подведомственных организациях, Банке России, организациях, иных лицах, предусмотренных частью 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, осуществляющих ведение таких государственных информационных ресурсов, информационных системах, в которых осуществляется их ведение, о соответствиях между эталонными государственными данными и иными государственными данными (далее - реестр видов государственных данных);

2) реестр информационных взаимодействий, включающий описания государственных данных органов, подведомственных организаций, Банка России, организаций, иных лиц, предусмотренных частью 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, используемых ими в рамках информационного взаимодействия с органами, подведомственными организациями, Банком России, организациями, иными лицами, предусмотренными частью 2 статьи 1 настоящего федерального закона, в том числе в рамках межведомственного и межуровневого взаимодействия, при предоставлении государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, а также в иных случаях (далее – реестр информационных взаимодействий);

3) внешняя по отношению к инфраструктуре управления государственными данными, установленной в пункте 1 настоящей части, инфраструктура, обеспечивающая информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме;

4) внешние по отношению к инфраструктуре управления государственными данными, установленной в пункте 1 настоящей части, информационные системы, на базе которых осуществляется ведение государственных информационных ресурсов, государственные (муниципальные) информационные системы, а также технологические платформы, технологии, технические, программные, программно-аппаратные и иные средства, участвующие в обработке государственных данных, за исключением предусмотренных пунктом 3 настоящей части.

Статья 6. Организация обработки государственных данных

1. В целях обеспечения качества государственных данных, а также единообразного подхода к обработке государственных данных Правительством Российской Федерации определяются единые требования к управлению государственными данными, предусматривающие в том числе:

- 1) общие правила обработки государственных данных;
- 2) порядок разработки отраслевых требований к управлению государственными данными, а также сроки разработки региональных требований к управлению государственными данными;
- 3) порядок определения эталонных государственных данных;
- 4) основания и порядок формирования государственных информационных ресурсов, в том числе содержащих эталонные государственные данные;
- 5) порядок определения операторов государственных данных;
- 6) порядок устранения ошибок в государственных данных и урегулирования противоречий между государственными данными, выявляемых в процессе

обработки государственных данных, иные механизмы повышения качества государственных данных;

7) иные положения, предусмотренные настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными и иными правовыми актами, направленные на обеспечение качества государственных данных.

2. Доступ к государственным данным осуществляется с соблюдением следующих принципов:

1) доступ к государственным данным, не относящимся к информации, в отношении которой установлены требования по обеспечению ее конфиденциальности, предоставляется неограниченному кругу лиц;

2) доступ к государственным данным, относящимся к информации, в отношении которой установлены требования по обеспечению ее конфиденциальности, предоставляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

3) доступ к государственным данным, относящимся к информации, в отношении которой установлены требования по обеспечению ее конфиденциальности, может быть предоставлен неограниченному кругу лиц после деперсонализации таких данных. Требования к порядку и способам деперсонализации государственных данных устанавливаются Правительством Российской Федерации;

4) доступ к государственным данным предоставляется бесплатно или за установленную плату. Порядок и случаи установления платы за предоставление

доступа к государственным данным определяются Правительством Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Коммерческие организации, осуществляющие функции операторов государственных (муниципальных) информационных систем, а также иных информационных систем, предусмотренных федеральными законами, содержащих государственные данные, не вправе:

1) использовать государственные данные в коммерческих целях за исключением случаев, установленных федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации и ограничивать в таких случаях доступ к государственным данным, осуществляемый с учетом требований настоящего Федерального закона, иным юридическим лицам;

2) ограничивать доступ к деперсонализированным государственным данным, а также к государственным данным, не относящимся к информации, в отношении которой установлены требования по обеспечению ее конфиденциальности, в том числе определять относить указанные государственные данные как сведения, составляющие составляющим коммерческую тайну;

4. Организация доступа к государственным данным и их предоставление в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечивается, в том числе посредством федеральной государственной информационной системы «Единая информационная платформа национальной системы управления данными» (далее – Единая информационная платформа) и иных информационных систем, указанных в части 5 статьи 5 настоящего Федерального закона. Порядок создания

и функционирования Единой информационной платформы определяется Правительством Российской Федерации.

5. Лица которым предоставлен доступ к государственным данным посредством Единой информационной платформы вправе использовать такие данные без ограничений, в том числе для проведения аналитических исследований и оказания соответствующих информационно-аналитических услуг, а также определять порядок использования результатов таких аналитических исследований и услуг, если иное не предусмотрено федеральными законами.

6. При обработке государственных данных в рамках национальной системы управления данными обеспечивается защита персональных данных, а также иной информации, в отношении которой установлены требования по обеспечению ее конфиденциальности.

7. Физические лица имеют право на безвозмездный, за исключением случаев, установленных федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации доступ к государственным данным, относящимся к ним, в том числе о принадлежащем им на праве собственности и других вещных правах имуществе, о результатах интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средствах индивидуализации, правообладателями которых они являются, иным государственным данным, содержащимся в государственных информационных ресурсах, к государственным данным об их несовершеннолетних детях и (или) об их подопечных (при установлении опеки или попечительства), а также право на получение информации о фактах предоставления доступа к указанным государственным данным иным лицам и (или) передачи кому-либо указанных

государственных данных, за исключением данных об оперативно-розыскной деятельности, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации соответственно.

8. Юридические лица, физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей имеют право на безвозмездный, за исключением случаев, установленных федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации доступ к государственным данным, относящимся к ним, в том числе о принадлежащем им на праве собственности и других вещных правах имуществе, о результатах интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средствах индивидуализации, иным государственным данным, содержащимся в государственных информационных ресурсах, а также право на получение информации о фактах предоставления доступа к указанным государственным данным, в том числе тех, которые не могут составлять коммерческую тайну в соответствии со статьей 5 Федерального закона «О коммерческой тайне», иным лицам и (или) передачи кому-либо указанных государственных данных, за исключением данных об оперативно-розыскной деятельности, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации соответственно.

Иные случаи предоставления безвозмездного доступа юридическим лицам, физическим лицам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей, к государственным данным определяются законодательством Российской Федерации. До установления соответствующего законодательного

регулируемого доступ к государственным данным предоставляется на безвозмездной основе юридическим лицам, осуществляющим в рамках своей деятельности обработку государственных данных на основании полномочий, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

9. В случае обнаружения ошибок в государственных данных или неполноты государственных данных физические лица в отношении государственных данных о них, в том числе в отношении государственных данных о принадлежащем им на праве собственности и других вещных правах имуществе, о результатах интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средствах индивидуализации, правообладателями которых они являются, иных данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах, и (или) в отношении государственных данных об их детях и (или) их подопечных, юридические лица, физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей в отношении государственных данных о них, в том числе в отношении государственных данных о принадлежащем им на праве собственности и других вещных правах имуществе, о результатах интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средствах индивидуализации, правообладателями которых они являются, иных данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах, имеют право направлять операторам государственных данных заявления об исправлении ошибок в государственных данных или дополнении государственных данных, в том числе в электронной форме (далее – заявления об

исправлении ошибок в государственных данных или о дополнении государственных данных).

10. Операторы государственных данных обязаны утвердить порядки рассмотрения заявлений об исправлении ошибок в государственных данных или о дополнении государственных данных в соответствии с правилами рассмотрения заявлений физических лиц, юридических лиц, физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей при обнаружении ошибок в государственных данных или неполноты государственных данных в государственных информационных ресурсах, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Статья 7. Полномочия Правительства Российской Федерации в области формирования и функционирования национальной системы управления данными

Правительство Российской Федерации:

1) определяет единые требования к управлению государственными данными;

2) определяет порядок формирования, ведения и изменения реестра видов государственных данных, включающий порядок формирования и ведения модели государственных данных;

3) определяет порядок формирования, ведения и изменения реестра информационных взаимодействий;

4) определяет порядок предоставления доступа к государственным данным;

5) определяет порядок обследования и аудита государственных информационных ресурсов, устанавливающий в том числе способы определения возможности обработки государственных данных с использованием Единой информационной платформы;

6) определяет состав и порядок функционирования инфраструктуры управления государственными данными, предусматривающий в том числе порядок взаимодействия информационных систем, находящихся в ведении органов, подведомственных организаций, Банка России и организаций, инфраструктурой, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, с инфраструктурой управления государственными данными, если указанный порядок уже не установлен для существующих элементов инфраструктуры управления государственными данными;

7) утверждает положение о Единой информационной платформе;

8) определяет порядок координации мероприятий по информатизации, реализуемых федеральными органами исполнительной власти в целях соблюдения принципов формирования и функционирования национальной системы управления данными, а также методические рекомендации по координации мероприятий по информатизации, реализуемых в субъектах Российской Федерации в целях соблюдения принципов формирования и функционирования национальной системы управления данными;

9) определяет порядок осуществления контроля над соблюдением законодательства в области формирования и функционирования национальной системы управления данными;

10) утверждает порядок формирования и ведения цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных, предоставления сведений из нее;

11) устанавливает требования к порядку и способам деперсонализации государственных данных, а также определяет допустимые случаи деперсонализации государственных данных;

12) утверждает порядок и требования к организации информационного взаимодействия органов, подведомственных организаций, Банка России и организаций с органами, подведомственными организациями, Банком России и (или) организациями и (или) иными лицами, в том числе при реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами полномочий органов, предоставлении государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, а также в иных случаях;

13) осуществляет предусмотренные настоящим Федеральным законом и принятыми в целях его исполнения нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочия.

Статья 8. Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в области формирования и функционирования национальной системы управления данными

1. Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области формирования национальной системы управления данными является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий.

2. Уполномоченный федеральный орган в области формирования национальной системы управления данными:

1) обеспечивает разработку и реализацию методологических элементов национальной системы управления данными;

2) согласовывает проекты нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих вопросы создания, развития (модернизации), эксплуатации органами, подведомственными организациями, Банком России и организациями информационных систем, государственных информационных ресурсов в части обязательного включения положений о государственных данных, обрабатываемых в указанных информационных системах, государственных информационных ресурсах, об обязательстве обработки государственных данных с учетом требований настоящего Федерального закона;

3) обеспечивает содействие органам, подведомственным организациям, Банку России и организациям в проведении на этапе предварительных испытаний проверки работоспособности создаваемых, развиваемых (модернизируемых) информационных систем в части установления возможности обработки государственных данных в рамках национальной системы управления данными;

4) является оператором Единой информационной платформы, обеспечивает ее создание, развитие (модернизацию) и эксплуатацию с учетом определенных Правительством Российской Федерации состава и порядка функционирования инфраструктуры управления государственными данными;

5) совместно с Министерством финансов Российской Федерации разрабатывают методические рекомендации по систематизации государственных данных, находящихся в ведении органов, подведомственных организаций, Банка России и организаций;

6) обеспечивает заключение соглашений с юридическими лицами и физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, принявшими решение о предоставлении государственных данных и (или) об использовании иных возможностей национальной системы управления данными (при наличии соответствующих возможностей инфраструктуры управления государственными данными);

7) исполняет иные предусмотренные настоящим Федеральным законом и принятыми в целях его исполнения нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочия.

3. Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области функционирования национальной системы управления данными является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.

4. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в области функционирования национальной системы управления данными:

1) определяет потребности в автоматизации процессов и регламентов федеральных органов государственной власти в целях обеспечения обработки государственных данных в соответствии с настоящим Федеральным законом;

2) организует проведение оценки эффективности формирования и функционирования национальной системы управления данными;

3) исполняет иные предусмотренные настоящим Федеральным законом и принятыми в целях его исполнения нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочия.

Статья 9. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области формирования и функционирования национальной системы управления данными

1. К полномочиям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области формирования и функционирования национальной системы управления данными относятся:

1) определение уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области координации деятельности по формированию и функционированию национальной системы управления данными на территории субъекта Российской Федерации;

2) разработка региональных требований к управлению государственными данными в соответствии с едиными требованиями к управлению

государственными данными, определенными Правительством Российской Федерации;

3) определение порядка координации мероприятий по информатизации, реализуемых в субъекте Российской Федерации в целях соблюдения принципов формирования и функционирования национальной системы управления данными с учетом методических рекомендаций, установленных Правительством Российской Федерации.

2. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области координации деятельности по формированию и функционированию национальной системы управления данными на территории субъекта Российской Федерации:

1) координирует деятельность по формированию и функционированию национальной системы управления данными на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом;

2) обеспечивает взаимодействие с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в области формирования и функционирования национальной системы управления данными в целях реализации настоящего Федерального закона;

3) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и принятыми в целях его исполнения нормативными правовыми актами.

Статья 10. Уполномоченные организации в области формирования и функционирования национальной системы управления данными

1. Правительством Российской Федерации в целях обеспечения технической и организационной реализации полномочий, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 8 настоящего Федерального закона, определяется уполномоченная организация по управлению государственными данными, а также устанавливаются объем и порядок реализации деятельности такой организации в рамках национальной системы управления данными.

Уполномоченная организация по управлению государственными данными также обеспечивает эффективность функционирования организационно-управленческого элемента национальной системы управления данными посредством:

1) разработки и реализации специализированных программ подготовки (повышения квалификации, переподготовки) участников национальной системы управления данными в области обработки государственных данных;

2) проведения исследований и оценки потребностей в специалистах в сфере обработки государственных данных для работы в органах, подведомственных организациях, Банке России и организациях;

3) расширения возможностей привлечения специалистов в сфере обработки государственных данных для работы в органах, подведомственных организациях, Банке России и организациях;

4) проведения информационно-разъяснительной работы по обработке государственных данных в рамках национальной системы управления данными.

2. Экспертно-координационную поддержку по вопросам, связанным с формированием и функционированием национальной системы управления данными, осуществляет координационный орган.

Статья 11. Инфраструктура управления государственными данными

1. В целях обеспечения технологической поддержки формирования и функционирования национальной системы управления данными создается инфраструктура управления государственными данными, представляющая собой совокупность следующих элементов:

- Единая информационная платформа;
- реестр видов государственных данных;
- цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных;
- технологические платформы, технические, программные, программно-аппаратные и иные средства, в том числе средства, обеспечивающие информационную безопасность.

2. Основными функциями инфраструктуры управления государственными данными являются:

1) учет, выверка, сопоставление, выявление противоречивости государственных информационных ресурсов, их систематизация, анализ, обеспечение их непротиворечивости на основании моделей государственных данных;

2) организация обработки государственных данных, включая обмен государственными данными между органами, подведомственными организациями,

Банком России и организациями, информационными системами в установленном порядке;

3) контроль обработки государственных данных;

4) обеспечение автоматизации управления правами доступа к государственным данным;

5) организация предоставления доступа к государственным данным физическим лицам, юридическим лицам;

6) обеспечение деятельности по формированию статистической отчетности;

7) ведение модели государственных данных;

8) ведение реестра видов государственных данных;

9) обеспечение контроля и мониторинга качества государственных данных.

3. При обеспечении функционирования элементов инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, а именно обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие, единообразное представление нормативной справочной информации, ведение в электронной форме реестра государственных и муниципальных услуг, функций по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, учитывается порядок функционирования инфраструктуры управления государственными данными.

4. При организации информационного взаимодействия указанными в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона органами, подведомственными

организациями, Банком России, организациями используется реестр информационного взаимодействия.

Информационным взаимодействием в рамках национальной системы управления данными является осуществляемое указанными в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона органами, подведомственными организациями, Банком России, организациями предоставление (получение) государственных данных или предоставление (получение) доступа к государственным данным при взаимодействии с органами, подведомственными организациями, Банком России и организациями (или) иными лицами, при предоставлении государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, а также в иных случаях.

При осуществлении и обеспечении информационного взаимодействия в рамках национальной системы управления данными органов, подведомственных организаций, Банка России и организаций с органами, подведомственными организациями, Банком России и (или) организациями и (или) иными лицами не допускается обмен государственными данными, информация о которых не включена в реестр информационного взаимодействия или не включена как допустимая для предоставления запрашивающему лицу.

Органы, осуществляющие информационное взаимодействие с органами, подведомственными организациями, Банком России и (или) организациями в рамках информационного взаимодействия органов, подведомственных организаций, Банка России и организаций с органами, подведомственными организациями, Банком России и (или) организациями и (или) иными лицами при

предоставлении государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, а также в иных случаях и оператор информационных систем, входящих в состав инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, обеспечивают фиксацию всех фактов информационного взаимодействия органов и организаций, иных лиц с органами и (или) организациями и (или) иными лицами при предоставлении государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, а также в иных случаях в порядке, предусмотренном пунктом 10 статьи 7 настоящего Федерального закона.

5. Органы, подведомственные организации, Банк России и организации при создании, развитии (модернизации) информационных систем обязаны обеспечить на этапе предварительных испытаний проведение проверки работоспособности указанных информационных систем в части установления возможности обработки государственных данных в рамках национальной системы управления данными.

6. Реализация функций, предусмотренных пунктами 1, 3, 4, 8 части 2 настоящей статьи, осуществляется исключительно посредством инфраструктуры управления государственными данными. Использование иных информационно-технологических решений для реализации функций, предусмотренных пунктами 1, 3, 4, 8 части 2 настоящей статьи, вместо и (или) наряду с инфраструктурой управления государственными данными не допускается.

7. Юридические лица, осуществляющие в рамках своей деятельности обработку государственных данных на основании полномочий, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, используют единую систему межведомственного электронного взаимодействия для реализации указанных полномочий на безвозмездной основе.

Статья 12. Участие органов, подведомственных организаций, Банка России и организаций в формировании и функционировании национальной системы управления данными

1. В целях формирования и функционирования национальной системы управления данными органы, подведомственные организации, Банк России и организации обеспечивают:

1) обработку государственных данных, в том числе формирование государственных информационных ресурсов, в соответствии с требованиями, определенными в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами;

2) контроль качества государственных данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах, находящихся в ведении органов, подведомственных организаций, Банка России и организаций;

3) формирование в национальной системе управления данными статистической отчетности на основе государственных информационных ресурсов;

4) взаимодействие информационных систем, находящихся в ведении органов, подведомственных организаций, Банка России и организаций с

инфраструктурой управления государственными данными в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

5) деперсонализацию государственных данных в случае, если они относятся к информации, в отношении которой установлены требования по обеспечению ее конфиденциальности.

2. Органы, Банк России разрабатывают отраслевые требования к управлению государственными данными в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Статья 13. Предоставление отчетности органами, подведомственными организациями, Банком России и организациями

1. Органы, подведомственные организации, Банк России и организации предоставляют отчетность в случаях, если такая обязанность предусмотрена законодательством Российской Федерации и при условии, что сведения о такой отчетности включены в единый реестр форм статистического наблюдения и статистических показателей, формирование и ведение которого обеспечивается цифровой аналитической платформой предоставления статистических данных (далее – единый реестр форм статистического наблюдения и статистических показателей цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных).

2. Отчетность, обязанность предоставления которой предусмотрена законодательством Российской Федерации, собирается исключительно в электронной форме. Запрещается требовать от органов, подведомственных организаций, Банка России и организаций предоставления отчетности на

бумажных носителях, за исключением случаев, когда требование о предоставлении отчетности на бумажном носителе прямо не предусмотрено федеральным законом. Правительство Российской Федерации устанавливает единые требования к формам (форматам) предоставления отчетности, если такие требования не установлены федеральным законом.

3. Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных является информационной системой, входящей в инфраструктуру национальной системы управления данными. В едином реестре форм статистического наблюдения и статистических показателей цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных содержатся в электронной (машиночитаемой) форме сведения об отчетности, состав которых определяется Правительством Российской Федерации.

4. Оператором цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий официальный статистический учет, или подведомственная ему организация.

5. В единый реестр форм статистического наблюдения и статистических показателей цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных вносятся сведения о всех формах отчетности, предусмотренные частью 3 настоящей статьи. Органы и Банк России, уполномоченные в соответствии с законодательством Российской Федерации на сбор отчетности, не вправе требовать от органов, подведомственных организаций, организаций предоставления отчетности, сведения о которой не включены в единый реестр форм

статистического наблюдения и статистических показателей цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных. Должностные лица органов, уполномоченных в соответствии с законодательством Российской Федерации на сбор отчетности, несут предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность за предъявление требований о предоставлении отчетности, сведения о которой не включены в единый реестр форм статистического наблюдения и статистических показателей цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных.

6. Проект нормативного правового акта Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, содержащий требования по установлению новых форм отчетности, а равно по изменению форм (форматов) предоставления отчетности, состава сведений или сроков предоставления отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, подлежит экспертизе на предмет соблюдения установленных настоящим Федеральным законом принципов формирования национальной системы управления данными, единых требований к управлению государственными данными, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, иных требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом и принятыми в его исполнение нормативными правовыми актами, которая проводится организацией, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития. Правила проведения указанной экспертизы устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Федерации. Проект соответствующего нормативного правового акта Российской Федерации подлежит также обязательному рассмотрению советом при федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета, в сроки и в порядке, установленные Правительством Российской Федерации. Порядок формирования и положение об указанном совете утверждается Правительством Российской Федерации.

7. Положения нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, предусматривающие установление требований по предоставлению новых форм отчетности, а равно изменение требований по предоставлению уже установленной отчетности (в части увеличения состава предоставляемых сведений, изменения формы (формата) их предоставления, изменения сроков их предоставления) вступают в силу 1 марта или 1 сентября соответствующего календарного года, но не ранее чем по истечении 30 дней со дня официального их опубликования.

Статья 14. Обеспечение реализации положений настоящего Федерального закона

1. В целях реализации положений настоящего Федерального закона Правительство Российской Федерации в срок до _____:

1) определяет уполномоченную организацию по управлению государственными данными, объем и порядок реализации ее полномочий в рамках национальной системы управления данными;

2) определяет единые требования к управлению государственными

данными;

3) определяет порядок формирования, ведения и изменения реестра видов государственных данных, включающий порядок формирования и ведения модели государственных данных;

4) определяет порядок формирования, ведения и изменения реестра информационных взаимодействий;

5) определяет порядок предоставления доступа к государственным данным;

6) определяет порядок обследования и аудита государственных информационных ресурсов, устанавливающий в том числе способы определения возможности обработки данных с использованием Единой информационной платформы;

7) утверждает перечень государственных информационных ресурсов, подлежащих приоритетному включению в национальную систему управления данными и план поэтапного включения таких ресурсов, а также перечень государственных и иных информационных систем, подлежащих приоритетной интеграции с инфраструктурой управления государственными данными, и план поэтапной интеграции таких систем;

8) утверждает состав и порядок функционирования инфраструктуры управления государственными данными, предусматривающий в том числе порядок взаимодействия информационных систем, находящихся в ведении органов, подведомственных организаций, Банка России и организаций, инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие

информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, с инфраструктурой управления государственными данными;

9) утверждает положение о федеральной государственной информационной системе «Единая информационная платформа национальной системы управления данными», предусматривающее порядок ее создания и функционирования;

10) устанавливает требования к порядку и способам деперсонализации государственных данных, а также определяет допустимые случаи деперсонализации государственных данных;

11) утверждает порядок формирования и ведения цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных, предоставления сведений из нее;

12) утверждает план перехода на работу со статистической отчетностью в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

2. В целях реализации положений настоящего Федерального закона уполномоченный федеральный орган в области формирования национальной системы управления данными до _____:

1) обеспечивает создание и введение в эксплуатацию Единой информационной платформы;

2) утверждает нормативные правовые акты, предусмотренные частью 2 статьи 8 настоящего Федерального закона;

3. В целях реализации положений настоящего Федерального закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий официальный статистический учет до _____ обеспечивает создание и введение в эксплуатацию цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных.

4. Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации до _____ определяют уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере координации деятельности по формированию и функционированию национальной системы управления данными на территории субъекта Российской Федерации.

5. Органы, подведомственные организации, Банк России и организации государственные информационные ресурсы которых подлежат приоритетному включению в национальную систему управления данными согласно плану поэтапного включения таких ресурсов, осуществляют приведение государственных данных в соответствие требованиям настоящего Федерального закона и включение информационных ресурсов в национальную систему управления данными в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации планом.

6. Органы, подведомственные организации, Банк России и организации, входящие в план перехода на работу со статистической отчетностью в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, осуществляют такой переход в соответствии с утверждённым Правительством Российской Федерации планом.

Статья 15. О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1) информационный ресурс - совокупность информации, в том числе сформированной в информационной системе;»;

2) часть 3 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«3. Государственные информационные системы создаются и эксплуатируются на основе статистической, документированной и иной информации, предоставляемой гражданами (физическими лицами), организациями, государственными органами, органами местного самоуправления.»

3) часть 9 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«9. Информация, содержащаяся в государственных информационных системах, является официальной. Нормативным правовым актом, регламентирующим функционирование государственной информационной системы, определяется государственный орган и(или) юридическое лицо обеспечивающие достоверность, актуальность и, при необходимости, иные свойства, характеризующие качество информации, содержащейся в данной информационной системе, доступ к указанной информации в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством, а также защиту указанной информации от

неправомерных доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий. Виды и содержание свойств, характеризующих качество информации, а также критерии определения качества информации устанавливаются Правительством Российской Федерации.»

Статья 16. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон, за исключением положений, для которых настоящим Федеральным законом установлены иные сроки и порядок вступления в силу, вступает в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

2. Пункты 2 - 4 части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении одного года после дня его официального опубликования.

3. Часть 2 статьи 10 настоящего Федерального закона вступает в силу по истечении года с момента вступления в силу настоящего Федерального закона.

4. Части 1, 4, 5 и 7 статьи 13 настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении одного года после дня его официального опубликования.

5. Части 2, 3 и 6 статьи 13 настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении восемнадцати месяцев после дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О национальной системе управления данными и о внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О национальной системе управления данными и о внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации в Российской Федерации» (далее – законопроект, система) разработан во исполнение пункта 01.01.009.008.001 плана мероприятий федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» паспорта федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденного президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 27 декабря 2018 г. № 6), пунктов 4, 5 плана мероприятий («дорожной карты») создания национальной системы управления данными на 2019 – 2021 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 1189, и направлен на формирование системы, позволяющей обеспечить единообразный подход к работе с данными, используемыми при реализации государственных и муниципальных функций, предоставлении государственных и муниципальных услуг (далее – государственные данные) и, как следствие, повысить их качество, а также рациональность и востребованность их использования.

В соответствии с законопроектом органам власти, Центральному банку Российской Федерации, а также организациям, наделенным в соответствии с федеральными законами полномочиями осуществлять от имени Российской Федерации государственное управление в установленной сфере деятельности предстоит перейти на системную организацию работы в области формирования (сбор, запись, систематизация, исследование, анализ, накопление), изменения, хранения, использования (предоставление (обмен), распространение), удаления, деперсонализации государственных данных (далее - обработка государственных данных).

Система представляет собой совокупность методологических, правовых, организационно-управленческих и информационно-технологических элементов, обеспечивающих координацию на федеральном, региональном и муниципальном уровнях деятельности по обработке государственных данных.

Законопроект формирует специальную терминологию, закрепляя определение таких понятий как «государственные данные», «государственный информационный ресурс», принятие которых обуславливает необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Федеральный закон N 149-ФЗ) в целях гармонизации определений «государственный информационный ресурс» и «информационный ресурс», обеспечения возможности создания государственных информационных систем не только на основе статистической, документированной информации, но и на основе иной информации, определения общего порядка регулирования вопросов, связанных с обеспечением качества данных. Предложенная терминология учитывает требования актов, принятых во исполнение Договора о Евразийском экономическом союзе, а также успешную, в том числе международную практику использования стандартов и методик в области управления данными.

При этом положения законопроекта не будут распространяться на данные, не подпадающие под определение государственных данных, в том числе на данные, составляющие государственную тайну, а также коммерческую и иную предусмотренную законодательством Российской Федерации информацию ограниченного доступа.

Ключевые требования к обработке государственных данных, включающие, в частности:

- общие правила обработки государственных данных;
- порядок определения эталонных государственных данных;
- основания и порядок формирования государственных информационных ресурсов, в том числе содержащих эталонные государственные данные;
- порядок определения операторов государственных данных;
- порядок устранения ошибок в государственных данных и урегулирования противоречий между государственными данными, выявляемых в процессе обработки государственных данных, иные механизмы повышения качества государственных данных,

а также иные положения, предусмотренные законопроектом и принятыми в соответствии с ним нормативными и иными правовыми актами, направленными на обеспечение качества государственных данных, будут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

При этом федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией, Центральным банком Российской Федерации в отношении поднадзорных ему организаций, а также рядом иных органов, указанных в законопроекте, могут быть установлены отраслевые требования к управлению

данными, органами власти субъектов РФ – региональные требования к управлению данными, соответственно.

Реализация законопроекта также должна обеспечить систематизацию и управление объемным потоком создаваемого государством цифрового контента, сопоставление и проверку государственных данных, их мониторинг и контроль посредством инфраструктуры управления данными, предусматривающую в составе наряду с проектируемой федеральной государственной информационной системой «Единая информационная платформа национальной системы управления данными» также реестр видов государственных данных, реестр информационного взаимодействия, цифровую аналитическую платформу предоставления статистических данных, а также иные технологические платформы, технические, программные, программно-аппаратные и иные средства, в том числе средства, обеспечивающие информационную безопасность.

Положения законопроекта, предусматривающие обязательность поддержки инфраструктурой управления данными взаимодействия с отдельными элементами инфраструктуры электронного правительства, в том числе обеспечивающими межведомственное электронное взаимодействие, единообразное представление нормативной справочной информации, ведение в электронной форме реестра государственных и муниципальных услуг, функций по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также с иными информационными системами органов и организаций, позволят сформировать единую информационно-технологическую среду управления и контроля качества данных.

Таким образом, система позволит органам исключить причины неэффективности государственного управления вследствие снижения количества ошибок, связанных с низким уровнем полноты, достоверности и оперативности получения государственных данных. Организации, присоединившиеся к системе, получат возможность повышения управляемости бизнеса за счет использования оперативных, актуальных и достоверных государственных данных, а также за счет снижения неоправданной и избыточной административной (отчетной) нагрузки на представителей бизнеса и некоммерческого сектора. Граждане, в свою очередь, получат возможность недискриминационного доступа к данным, будут не только знать, какая информация о них известна государству, но и принимать решение относительно ее раскрытия для бизнеса.

Актуальность и своевременность урегулирования указанных вопросов обусловлена динамичным развитием современных технологий и переходом государственных органов и юридических лиц на цифровой способ обмена

юридически значимой информацией в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг, исполнения государственных и муниципальных функций, а также с учетом развития сектора государственно-частного партнерства в рамках формирования экосистемы цифровой экономики.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Учитывая значительность и масштабность предусмотренных законопроектом нововведений, влекущих необходимость разработки подзаконных нормативных правовых актов, подготовки субъектов законопроекта к его реализации, предлагается установить переходный период его реализации и отлагательный срок вступления в силу отдельных положений законопроекта.

Предлагаемые к реализации решения, предусмотренные законопроектом, не повлекут отрицательных социально-экономических и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Финансирование указанных мероприятий осуществляется в рамках существующего бюджетного процесса.

Финансирование на создание национальной системы управления данными предусмотрено в федеральном бюджете в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (паспорт утвержден президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 27 декабря 2018 г. № 6)). Выделение дополнительных денежных средств из федерального бюджета и бюджетов иных уровней для реализации вышеуказанного законопроекта не потребуется.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О национальной системе управления данными и о внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации в Российской Федерации»

Финансирование на создание национальной системы управления данными предусмотрено в федеральном бюджете в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (паспорт утвержден президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 27 декабря 2018 г. № 6)).

Выделение дополнительных денежных средств из федерального бюджета и бюджетов иных уровней для реализации федерального закона «О национальной системе управления данными и о внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации в Российской Федерации» не потребуется.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О национальной системе управления данными и о внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О национальной системе управления данными и о внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации в Российской Федерации» (далее – законопроект) потребует принятия Правительством Российской Федерации нормативных правовых актов, определяющих:

- 1) уполномоченную организацию по управлению государственными данными, объем и порядок реализации ее полномочий в рамках национальной системы управления данными;
- 2) единые требования к управлению государственными данными;
- 3) порядок предоставления доступа к государственным данным;
- 4) порядок обследования и аудита государственных информационных ресурсов, устанавливающий в том числе способы определения возможности обработки данных с использованием федеральной государственной информационной системой «Единая информационная платформа национальной системы управления данными»;
- 5) перечень государственных информационных ресурсов, подлежащих приоритетному включению в национальную систему управления данными и план поэтапного включения таких ресурсов, а также перечень государственных и иных информационных систем, подлежащих приоритетной интеграции с инфраструктурой управления государственными данными, и план поэтапной интеграции таких систем;

6) состав и порядок функционирования инфраструктуры управления государственными данными, предусматривающий в том числе порядок взаимодействия информационных систем, находящихся в ведении органов, подведомственных организаций, Банка России и организаций, инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, с инфраструктурой управления государственными данными;

7) положение о федеральной государственной информационной системе «Единая информационная платформа национальной системы управления данными», предусматривающее порядок ее создания и функционирования;

8) порядок координации мероприятий по информатизации, реализуемых федеральными органами исполнительной власти в целях соблюдения принципов формирования и функционирования национальной системы управления данными, а также методические рекомендации по координации мероприятий по информатизации, реализуемых в субъектах Российской Федерации в целях соблюдения принципов формирования и функционирования национальной системы управления данными;

9) порядок и требования к организации информационного взаимодействия органов, подведомственных организаций, Банка России и организаций с органами, подведомственными организациями, Банком России и (или) организациями и (или) иными лицами, в том числе при реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами полномочий государственных органов, предоставлении государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, а также в иных случаях;

10) требования к порядку и способам деперсонализации государственных данных, допустимые случаи деперсонализации государственных данных;

11) порядок формирования и ведения цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных, предоставления сведений из нее;

12) план перехода на работу со статистической отчетностью;

13) порядок заключения соглашений о предоставлении государственных данных и (или) об использовании иных возможностей национальной системы управления данными, в том числе их типовые условия и случаи их заключения;

14) порядок и случаи установления платы за предоставление доступа к государственным данным;

15) правила рассмотрения заявлений физических лиц, юридических лиц, физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей при обнаружении ошибок в государственных данных или неполноты государственных данных в государственных информационных ресурсах;

16) порядок формирования и положение о совете при федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета;

17) единые требования к формам (форматам) предоставления отчетности;

18) правила проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, содержащих требования по установлению новых форм отчетности, по изменению форм (форматов) предоставления отчетности, состава сведений или сроков предоставления отчетности;

19) порядок осуществления контроля над соблюдением законодательства в области формирования и функционирования национальной системы управления данными;

20) порядок формирования, ведения и изменения реестра видов

государственных данных, включающего порядок формирования и ведения модели государственных данных;

21) порядок формирования, ведения и изменения реестра информационных взаимодействий.

Головной исполнитель – Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Соисполнитель – Министерство экономического развития Российской Федерации.

Срок подготовки – в течение ____ с даты вступления в силу законопроекта.

В целях обеспечения реализации законопроекта уполномоченному федеральному органу в области формирования национальной системы управления данными необходимо принять нормативные правовые акты, определяющие:

1) методологические элементы национальной системы управления данными;

2) технические требования к инфраструктуре управления государственными данными и отдельным ее компонентам, предусматривающие в том числе положения, обеспечивающие сокращение времени ответа государственных информационных систем на запросы с учетом предполагаемых нагрузок;

3) правила взаимодействия информационных систем с инфраструктурой управления государственными данными, если указанные правила уже не установлены для существующих компонентов инфраструктуры управления государственными данными;

4) методические рекомендации по систематизации государственных данных, находящихся в ведении органов, подведомственных организаций, Банка России и организаций;

Головной исполнитель – Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Соисполнитель – Министерство экономического развития Российской Федерации.

Срок подготовки – в течение _____ с даты вступления в силу законопроекта.

Принятие законопроекта потребует внесение изменений в:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 418 «О Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации» в части дополнения полномочиями по формированию национальной системы управления данными.

Головной исполнитель – Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Срок подготовки – в течение _____ с даты вступления в силу законопроекта.

2) постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» в части дополнения полномочиями по обеспечению функционирования национальной системы управления данными.

Головной исполнитель – Министерство экономического развития Российской Федерации.

Срок подготовки – в течение _____ с даты вступления в силу законопроекта.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О национальной системе управления данными и о внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О национальной системе управления данными и о внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.