**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и иные законодательные акты Российской Федерации» (в части использования и хранения электронных документов)**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и иные законодательные акты Российской Федерации (в части использования и хранения электронных документов)» (далее – законопроект) разработан в целях реализации пункта 1.2 паспорта федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Актуальность и своевременность урегулирования указанных вопросов обусловлена масштабным переходом государственных органов и юридических лиц на электронный документооборот, ростом объема документов, образующихся в деятельности организаций, а также необходимостью оптимизации бизнес-процессов в целях сокращения издержек на хранение и обработку бумажных документов. Законопроект направлен на совершенствование правового регулирования в сфере создания и использования электронных документов, а также на обеспечение возможности использования электронных документов на протяжении всего срока их хранения, в том числе при переходе на новые форматы.

Расширение сферы применения электронного документооборота должно производиться без ущерба для аутентичности, целостности и доступности электронных документов. Достижение указанной цели возможно при условии создания инфраструктуры, позволяющей участникам рынка обеспечивать перевод документов из бумажной формы в электронную и наоборот, преобразовывать электронные документы из одного формата в другой, а также (по своему усмотрению) делегировать функции хранения электронных документов третьим лицам без создания угрозы нарушения их сохранности и юридической значимости.

Законопроект регламентирует ряд востребованных участниками оборота процедур, связанных с переводом документа на материальном (бумажном или аналогичном) носителе в электронный вид и обратно (создание электронных или материальных дубликатов), а также со сменой формата электронного документа (конвертация). При этом законопроект не вводит монополию какого-либо субъекта на осуществление указанных операций, – возможность конвертировать электронные документы, создавать юридически значимые дубликаты документов, а также хранить электронные документы при условии соблюдения определенных требований будет предоставлена различным субъектам.

В ходе конвертации электронных документов (конвертируемого
и конвертированного электронного документа разных форматов – например, PDF, RTF, XML) должны быть соблюдены определенные меры для обеспечения неизменности информации. В частности, в конвертированном документе должна сохраняться и структура (последовательность данных), и содержание документа; также требуется подписание итогового (конвертированного) документа усиленными электронными подписями лица (лиц), производивших конвертацию. Требование о наличии полномочий, предоставленных всеми создателями документа (при самостоятельном создании дубликата лицами, не являющимися специальными субъектами), дополнительно гарантирует защиту документа от несанкционированного изменения его содержания в ходе конвертации. Для создания дубликатов документов предусмотрены аналогичные правила.

В ходе создания дубликата должно быть сохранено содержание исходного документа, а сам дубликат должен быть подписан усиленными электронными подписями или собственноручными подписями лиц, уполномоченных на создание дубликата; также должны соблюдаться определенные технические требования, гарантирующие защиту от утери (изменения) информации, установленные Правительством Российской Федерации.

Лица, создавшие электронные дубликаты, получат возможность сократить срок хранения документов на бумажных носителях (при этом срок хранения не должен составлять менее 1 года).

Актуальность и востребованность процедур, предусмотренных законопроектом, подтверждается участниками рынка и экспертным сообществом. Создание электронных дубликатов документов на материальном носителе, в частности, позволит снизить расходы бизнеса на аренду складских помещений (для хранения архивов крупных кредитных организаций требуется площадь более 70 тыс.кв. м.), а также затраты на хранение и обработку документов, которые могут составлять до 2,5 млрд. рублей в год у кредитных организаций; только ежегодное поступление документов операторов связи требует расходов порядка 2 млн.рублей. Сокращение издержек на расходные материалы, оформление и доставку документов, которые будут переведены в электронный вид в результате реализации процедур, предусмотренных законопроектом, прогнозируется от 60% для организаций со значительным (100 000) числом контрагентов до 80% для организаций со сравнительно меньшим количеством (1000) контрагентов.

Помимо регулирования вопросов конвертации и создания дубликатов документов, законопроект также содержит нормы, регулирующие порядок хранения электронных документов (относящихся к электронным архивным документам).

Реализация проекта федерального закона не потребует расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора
о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.