

Почтовый адрес:
Москва, территория
инновационного центра «Сколково»,
ул. Нобеля, д. 5

Тел.: +7 (495) 956-00-33
Факс: +7 (495) 739-53-06
www.sk.ru, e-mail: SKFoundation@sk.ru

от 05.06.2020 № Исх/45-2436

на № _____ от _____

Генеральному директору АНО
«Цифровая экономика»
Е.В. Ковниру
Территория инновационного центра
«Сколково», Большой бульвар, д. 42,
стр. 1, офис 1328, Москва, 121205

Копия:
Заместителю Министра цифрового
развития, связи и массовых
коммуникаций Российской Федерации
О.А. Иванову

Заместителю Министра
экономического развития Российской
Федерации
В.В. Федулову

Уважаемый Евгений Владимирович!

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 марта 2019 года № 234 «О системе управления реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – программа) Фонд «Сколково» как Центр компетенций федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» программы (далее – федеральный проект) направляет для рассмотрения рабочей группой по направлению «Нормативное регулирование» (далее – рабочая группа) поступивший от Минкомсвязи России (письма от 06.04.2020 № ОИ-П19-200-8346 и от 19.05.2020 № ОИ-П19-200-12676 прилагаются) проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О связи» и заключение ЦК на законопроект.

1. Как следует из пояснительной записки к законопроекту, он разработан во исполнение:

- пункта 1.50 (номер в текущей версии - 1.47) федерального проекта: «Внесены изменения в нормативные правовые акты РФ, направленные на

усовершенствование требований к формированию инфраструктуры связи в зданиях и сооружениях (в т.ч. многоквартирных жилых домах)» (ранее веха 01.01.011.004);

- пункта 9 подраздела 6 раздела II «Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы», утвержденного Распоряжением Правительства РФ от 16.08.2018 № 1697-р (далее – дорожная карта): «Внесение изменений в нормативные правовые акты РФ, предусматривающих определение инфраструктуры электросвязи, включая кабельную канализацию и внутридомовую инфраструктуру в качестве обязательной при создании и (или) реконструкции многоквартирных домов, установление требований к такой инфраструктуре».

Целью законопроекта заявлено регулирование отношений, связанных с созданием внутренней инфраструктуры связи в многоквартирном жилом доме, а также с подключением данной инфраструктуры к сети связи оператора связи.

2. Статья 1 законопроекта предлагает в проектной документации при строительстве и (или) реконструкции зданий и сооружений, в том числе многоквартирных жилых домов, обязательно предусматривать технические требования к внутренней инфраструктуре связи, включающей специальные помещения, кабельную канализацию, линии связи и средства связи.

Аналогичное предложение содержится в подготовленном ЦК и одобренном рабочей группой 27.05.2020 проекте постановления Правительства РФ об изменениях в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства» (проект постановления). Проект постановления

подготовлен для достижения ожидаемого результата выше упомянутого мероприятия 1.47 федерального проекта, а именно: «1) Определена инфраструктура связи в качестве обязательной при создании (реконструкции) зданий и сооружений (в т.ч. многоквартирных жилых домов), в т.ч. за счет средств бюджетов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований».

Статья 1 законопроекта использует альтернативный способ достижения данного ожидаемого результата. Конфликта с проектом постановления не возникает. Законопроект и проект постановления могут быть приняты как по отдельности, так и вместе.

При этом регулирование должно быть технологически нейтральным и не предопределять создание сетей связи по определенной технологии, в связи с чем необходимо предусмотреть обязательное создание в зданиях и сооружениях (в т.ч. многоквартирных жилых домах) лишь инфраструктуры, в которой размещаются линии связи и средства связи, но не наличие самих линий и средств связи. Таким образом, из статьи 1 законопроекта необходимо исключить положения об обязательном наличии в зданиях и сооружениях (в т.ч. многоквартирных жилых домах) линий и средств связи, а также технологическое присоединение к внутренней инфраструктуре связи.

Эксперты ЦК считают возможным принятие статьи 1 законопроекта с учетом изложенного замечания.

3. Статья 2 законопроекта предлагает закрепить обязательную маркировку сооружений связи, линий связи и средств связи (не только внутридомовых) в целях соблюдения прав владельцев и пользователей земельных участков, зданий и сооружений, операторов связи, жильцов многоквартирных жилых домов в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федерального органа

исполнительной власти в области связи, нормативно-техническими актами федеральных органов исполнительной власти.

Статья 2 законопроекта имеет иные цели, нежели статья 1: соблюдения прав владельцев и пользователей земельных участков, зданий, строений и иных сооружений. Такая цель находится за рамками мероприятия 1.47 федерального проекта. Кроме того, указанные правоотношения представляют собой самостоятельный предмет регулирования.

4. В пояснительной записке в части статьи 2 законопроекта необходимость введения маркировки объясняется тем, что «в настоящее время возникают проблемы с идентификацией владельцев тех или иных сооружений связи, линий связи, проходящих в многоквартирных домах, под открытым небом, закопанных в грунте, и средств связи. В случае размещения в многоквартирном доме оборудования и кабелей нескольких операторов связи проблема идентификации становится особенно острой».

Между тем для строительства и реконструкции линий связи и сооружений связи на земельных участках требуется прохождение перечня разрешительных процедур. Таких как: оформление прав на земельный участок или разрешения на его использование в порядке ст. 39.33 ЗК РФ; заключение договора, установление сервитута с частным владельцем земли; получение разрешения на строительство; согласование с определенным перечнем федеральных органов исполнительной власти и т.д.

Размещение линий и средств связи на зданиях и сооружениях также оформляется в соответствии с действующим законодательством по процедурам, различающимся в зависимости от того, в государственной, муниципальной или частной собственности находятся данные здания и сооружения.

Указанное позволяет сделать вывод, что собственники и иные владельцы земельных участков, зданий, сооружений, а также все заинтересованные контролирующие органы имеют информацию о владельцах линий связи, сооружений связи и средств связи.

Кроме того, существует ряд подзаконных нормативных правовых актов, устанавливающих правила маркировки для различных видов линий и сооружений связи:

- "СО 153-34.48.519-2002. Правила проектирования, строительства и эксплуатации волоконно-оптических линий связи на воздушных линиях электропередачи напряжением 0,4 - 35 кВ" (утв. Минэнерго России 27.12.2002, Минсвязи России 24.04.2003);

- "СП 244.1326000.2015. Свод правил. Кабельные линии объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта" (утв. и введен в действие Приказом Минтранса России от 14.10.2015 N 308);

- Приказ Росаэронавигации от 28.11.2007 N 119 "Об утверждении Федеральных авиационных правил "Размещение маркировочных знаков и устройств на зданиях, сооружениях, линиях связи, линиях электропередачи, радиотехническом оборудовании и других объектах, устанавливаемых в целях обеспечения безопасности полетов воздушных судов";

- "СП 265.1325800.2016. Свод правил. Коллекторы коммуникационные. Правила проектирования и строительства" (утв. Приказом Минстроя России от 03.12.2016 N 890/пр) и т.д.

Возложение дополнительной обязанности по маркировке объектов связи, размещаемых за границами многоквартирных жилых домов, представляется избыточным, влекущим дополнительную организационную и финансовую

нагрузку для операторов связи. При этом цель, которую предполагают достигнуть авторы законопроекта, неочевидна.

На основании изложенного предлагается распространить положения статьи 2 законопроекта исключительно на маркировку линий связи и средств связи в многоквартирных домах.

Необходимость маркировки линий и средств связи за пределами многоквартирных домов предлагается рассматривать в качестве самостоятельной законодательной инициативы, которая требует дополнительной проработки, в том числе для оценки наличия проблемы в действующем регулировании, оценки соответствия предлагаемых мер этой проблеме, их достаточности для ее решения, оценки возникающей дополнительной нагрузки на операторов связи.

Приложение на 18 листах: письма Минкомсвязи России от 06.04.2020 № ОИ-П19-200-8346 и от 19.05.2020 № ОИ-П19-200-12676.

Директор Департамента
развития и планирования



С.В. Израйлит