

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4  
к протоколу президиума Правительственной  
комиссии по цифровому развитию, использованию  
информационных технологий для улучшения качества жизни  
и условий ведения предпринимательской деятельности  
от 21 сентября 2020 г. № 20

О Плане подготовки правовых инициатив Российской Федерации по внесению в право Евразийского экономического союза изменений, направленных на развитие цифровой экономики

Проект

УТВЕРЖДЕН

Правительственной комиссией  
по цифровому развитию, использованию  
информационных технологий для улучшения  
качества жизни и условий ведения  
предпринимательской деятельности  
(протокол от \_\_\_\_\_ 2020 г. № )

**ПЛАН**  
**подготовки правовых инициатив Российской Федерации**  
**по внесению в право Евразийского экономического союза изменений,**  
**направленных на развитие цифровой экономики**

I. Общие положения

Настоящий план разработан в соответствии с пунктом 1.10 паспорта федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – национальная программа).

Настоящий план содержит описание правовых инициатив Российской Федерации (далее – правовые инициативы) по внесению в право Евразийского экономического союза (далее – Союз) изменений, направленных на развитие цифровой экономики – наделение органов Союза полномочиями на регулирование отношений в сфере цифровой экономики, восполнение пробелов правового регулирования, внедрения норм, способствующих применению цифровых технологий.

Под правовыми инициативами понимается перечень действий федеральных органов исполнительной власти по подготовке и представлению в Евразийскую экономическую комиссию (далее – Комиссию) в установленном порядке проектов правовых актов органов Союза, проектов международных договоров в рамках Союза, основанных на результатах реализации соответствующих мероприятий национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Реализация мероприятий настоящего плана должна обеспечить ускоренное развитие права Союза в сфере цифровой экономики за счет максимально полного использования созданных (спроектированных) в Российской Федерации в рамках реализации Программы моделей (механизмов, режимов) правового регулирования отношений, возникающих в рамках цифровой трансформации экономики, и одновременно исключить риск отставания российской правовой системы в сфере цифровой экономики от общих подходов регулирования цифровой экономики в рамках Союза и правовых систем других государств – членов Союза в указанной сфере, способствовать ускоренному внедрению в экономики государств – членов Союза цифровых технологий, создаваемых на территории Российской Федерации или в рамках Союза с участием Российской Федерации.

Настоящий план является элементом создаваемого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» национального механизма осуществления согласованной политики государств – членов Союза при реализации планов в области развития цифровой экономики и предусматривает поэтапную реализацию мероприятий, синхронизированную с реализацией мероприятий федеральных проектов национальной программы.

## II. План мероприятий

Наименование мероприятия, корреспонденция с мероприятием федерального проекта Национальной программы «Цифровая экономика» (далее – Национальная программа)	Ожидаемый результат	Срок исполнения <sup>1</sup>	Исполнители
1	2	3	4

## I. Снятие правовых ограничений для развития цифровой экономики, содержащихся в праве Союза

1. Формирование и представление позиции Российской Федерации при разработке в соответствии со статьей 6 Соглашения о гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка от 6 ноября 2018 года плана гармонизации законодательства государств – членов Союза и включению в план мероприятий, направленных на гармонизацию законодательных актов государств – членов Союза с учетом принятых в Российской Федерации актов по созданию правовых условий для внедрения и использования инновационных цифровых технологий на финансовых рынках:

определение правового статуса и порядка оборота цифровых финансовых активов, выпуска, учета, обращения и хранения цифровых прав;

определение порядка и форм привлечения инвестиций с использованием инвестиционных платформ

В Комиссию представлены предложения Российской Федерации по разработке распоряжения Совета Комиссии, предусматривающего мероприятия по гармонизации законодательства государств – членов Союза с учетом изменений в правовом регулировании Российской Федерации в части внедрения инновационных цифровых технологий на финансовом рынке, принятых в соответствии с пунктами 1.4, 1.15 паспорта федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды»

в течение 6 месяцев с даты реализации пункта 1.4 паспорта федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды»

Минфин России, Минэкономразвития России, Минкомсвязь России, ФСБ России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием Банка России, АНО «Цифровая экономика»

2. Формирование и представление учитывающей результаты реализации Национальной программы позиции Российской Федерации, по нормативному регулированию при реализации Плана

В Комиссию представлены предложения Российской Федерации по разработке актов

в соответствии с утвержденным распоряжением

Минэкономразвития России, Минфин России,

Наименование мероприятия, корреспонденция с мероприятием федерального проекта Национальной программы «Цифровая экономика» (далее – Национальная программа)	Ожидаемый результат	Срок исполнения <sup>1</sup>	Исполнители
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
мероприятий, направленных на реализацию Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Китайской Народной Республикой, с другой стороны, от 17 мая 2018 года.	Комиссии, соглашения, учитывающих правовое регулирование, сформированное в результате реализации мероприятий федеральных проектов и Национальной программы	Совета Комиссии от 14 сентября 2018 г. № 28 Планом мероприятий, направленных на реализацию Соглашения	ФТС России, Минкомсвязь России, Роспотребнадзор, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием АНО «Цифровая экономика»

## II. Создание общей цифровой среды доверия на пространстве ЕАЭС

3. Подготовка предложений по принятию Комиссией актов по вопросам взаимного признания электронной (электронной цифровой) подписи

В Комиссию представлены предложения Российской Федерации по разработке актов Комиссии, предусматривающих согласованные с принятыми в Российской Федерации нормативными правовыми актами положения о взаимном признании электронной (электронной цифровой) подписи

Июнь 2021 г.

Минкомсвязь России, Минэкономразвития России, ФСБ России другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием Банка России, АНО «Цифровая экономика»

4. Подготовка и представление предложений о заключении в рамках Союза международного договора о создании условий для

В Комиссию представлены предложения Российской Федерации

в течение 6 месяцев с даты принятия

Минэкономразвития России, Минкомсвязь России,

Наименование мероприятия, корреспонденция с мероприятием федерального проекта Национальной программы «Цифровая экономика» (далее – Национальная программа)	Ожидаемый результат	Срок исполнения <sup>1</sup>	Исполнители
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
<p>развития в рамках Союза электронного гражданского оборота (в т.ч. экосистемы электронной торговли) (форматы B2G, B2B, B2C, C2C, др.), предусматривающего в том числе:</p> <p>определение совершаемых в письменной (электронной) форме сделок, автоматизированных («самоисполняемых») договоров;</p> <p>процедур хранения электронных документов, создания, хранения и использования электронных дубликатов (электронных образов) бумажных документов;</p>	<p>Федерации о создании условий для развития электронного гражданского оборота в Союзе</p>	<p>правовых актов в соответствии с пунктом 1.2 паспорта федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды»</p>	<p>Минфин России, ФТС России, Роспотребнадзор, ФСБ России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием Банка России, АНО «Цифровая экономика»</p>

### III. Гармонизация основных понятий и институтов в области цифровой экономики для государств – членов Союза

5. Подготовка и представление предложений Российской Федерации о разработке Комиссией рекомендаций по гармонизации законодательства государств – членов Союза о конкуренции в части:

дополнения и уточнения терминологического аппарата и базовых понятий конкурентного законодательства;

особенностей рассмотрения дел в сфере злоупотребления доминирующим положением, антиконкурентных соглашений (согласованных действий) и незаконной координации в сфере цифровых технологий, включая деятельность с использованием цифровых алгоритмов и платформ;

определения правил проведения контроля экономической концентрации в условиях цифровой экономики с учетом эффектов для инновационного развития; правил определения географических и товарных границ рынков в условиях

В Комиссию представлены предложения Российской Федерации по разработке рекомендаций Комиссии, отражающих положения нормативных правовых актов Российской Федерации, принятых в целях актуализации законодательства в области защиты конкуренции в сфере цифровых технологий

в течение 3 месяцев с даты принятия во 2-м чтении проекта федерального закона, направленного на регулирование соответствующих правоотношений в Российской Федерации

ФАС России, Минэкономразвития России, Минкомсвязь России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием АНО «Цифровая экономика»

Наименование мероприятия, корреспонденция с мероприятием федерального проекта Национальной программы «Цифровая экономика» (далее – Национальная программа)	Ожидаемый результат	Срок исполнения <sup>1</sup>	Исполнители
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
<p>цифровой экономики</p> <p>6. Подготовка и представление предложений Российской Федерации по разработке в рамках Союза руководства (обзоров) по наилучшим практикам организации в государствах – членах ЕАЭС подготовки квалифицированных специалистов в сфере цифровых технологий, информационной безопасности, по гармонизации профессиональных стандартов (квалификационных требований, требований к компетенциям) в сфере цифровой экономики, цифровых (информационных) технологий, подходов к организации переподготовки кадров для цифровой экономики, проведения независимой оценки компетенций цифровой экономики, создания персональных профилей компетенций граждан и траекторий их развития</p> <p>7. Подготовка на основании рекомендаций Международного форума регуляторов медицинских изделий (IMDRF) предложений Российской Федерации по внесению изменений в Критерии отнесения продукции к медицинским изделиям в рамках Евразийского экономического союза, Правила классификации медицинских изделий в зависимости от потенциального риска применения и номенклатуру медицинских изделий Союза в части программного обеспечения, являющегося медицинским изделием (SaMD), и их представление в установленном порядке</p>	<p>В Комиссию представлены предложения Российской Федерации по составлению в рамках Союза руководства (обзора) по наилучшим практикам подготовки кадров для цифровой экономики, формированию цифровых рынков труда, в российском разделе которого представлены результаты реализации мероприятий, указанных в пункте 1.1 паспорта федерального проекта «Кадры для цифровой экономики»</p> <p>В Комиссию представлены предложения Российской Федерации по внесению изменений в соответствующие нормативные правовые акты, составляющие право Союза</p>	<p>май 2020 г. (далее – ежегодно)</p> <p>В соответствии с Регламентом работы Евразийской экономической комиссии и Положением о Рабочей группе по формированию общих подходов к регулированию обращения медицинских изделий в</p>	<p>Минобрнауки России, Минтруд России, Минэкономразвития России, Россотрудничество, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием АНО «Цифровая экономика»</p> <p>Минздрав России, Росздравнадзор, Минпромторг России, Минкомсвязь России, Минэкономразвития России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием АНО «Цифровая</p>

Наименование мероприятия, корреспонденция с мероприятием федерального проекта Национальной программы «Цифровая экономика» (далее – Национальная программа)	Ожидаемый результат	Срок исполнения <sup>1</sup>	Исполнители
1	2	3	4
<p>8. Подготовка и представление предложений Российской Федерации по разработке Комиссией рекомендаций по гармонизации законодательства государств – членов Союза в части регулирования правоотношений в сфере робототехники и применения технологий искусственного интеллекта</p>	<p>В Комиссию представлены предложения Российской Федерации об отражении в рекомендациях Комиссии положений нормативных правовых актов Российской Федерации, принятых в соответствии с пунктом 1.8 паспорта федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды»</p>	<p>рамках Евразийского экономического союза</p> <p>в течение 6 месяцев с даты принятия нормативных правовых актов в соответствии с пунктом 1.8 паспорта федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды»</p>	<p>экономика»</p> <p>Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минкомсвязь России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием АНО «Цифровая экономика»</p>
<p>IV. Гармонизация актов в сфере единства измерений, стандартизации в условиях цифровой экономики. Обеспечение реализации проектов цифровой экономики в рамках Союза</p>			
<p>9. Подготовка и представление предложений Российской Федерации по разработке Комиссией рекомендаций по гармонизации законодательства государств – членов Союза в части установления приоритета электронной регистрации оформления результатов в области обеспечения единства измерений, а также введения реестровой модели в данной области</p>	<p>В Комиссию представлены предложения Российской Федерации по внесению в право Союза изменений в части установления приоритета электронной регистрации оформления результатов в области обеспечения единства измерений, а также введения реестровой модели</p>	<p>в течение 1 года с даты принятия Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг</p>	<p>Минпромторг России, Росстандарт, Минэкономразвития России, Минкомсвязь России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием АНО «Цифровая</p>



Наименование мероприятия, корреспонденция с мероприятием федерального проекта Национальной программы «Цифровая экономика» (далее – Национальная программа)	Ожидаемый результат	Срок исполнения <sup>1</sup>	Исполнители
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
<p>10. Подготовка изменений в акты Комиссии, предусматривающие применение принятых межгосударственных стандартов в сфере информационной безопасности (криптографической защиты информации, стандартов обработки массивов больших данных, стандартов информационной безопасности в системах, реализующих облачные, туманные, квантовые технологии, в системах виртуальной и дополненной реальности, и технологии искусственного интеллекта), а также стандартов по направлениями «Умное производство», «Интернет вещей», «Промышленный (индустриальный) интернет вещей», реализуемых в рамках мероприятий федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды»</p>	<p>В Комиссию представлены предложения Российской Федерации по разработке актов Комиссии, учитывающих принятые в соответствии пунктом 1.20 паспорта федерального проекта «Информационная безопасность», межгосударственные стандарты, устанавливающих требования к обработке массивов больших данных, обеспечению информационной безопасности в системах, реализующих облачные, туманные, квантовые технологии, в системах виртуальной и дополненной реальности, и технологии искусственного интеллекта, а также стандарты по направлениям «Умное производство», «Интернет вещей», «Промышленный (индустриальный) интернет вещей», реализуемых в рамках мероприятий федерального проекта «Нормативное</p>	<p>по лицензированию отдельных видов деятельности»  в течение 6 месяцев с даты утверждения соответствующих межгосударственных стандартов</p>	<p>экономика»  Минпромторг России, Росстандарт, Минэкономразвития России, Минкомсвязь России, ФСБ России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием АНО «Цифровая экономика»</p>

Наименование мероприятия, корреспонденция с мероприятием федерального проекта Национальной программы «Цифровая экономика» (далее – Национальная программа)	Ожидаемый результат	Срок исполнения <sup>1</sup>	Исполнители
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>

регулирование цифровой среды»

<sup>1</sup> Указаны сроки, в течение которых исполнителями должны быть подготовлены позиции (проекты актов) и направлены в Минэкономразвития России для внесения в Комиссию. Сроки внесения Минэкономразвития России в Комиссию проектов международных договоров и актов органов Союза, предложений (позиций) по проектам международных договоров в рамках Союза и актов органов Союза определяются в соответствии с Положением о взаимодействии федеральных органов исполнительной власти с Евразийской экономической комиссией, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2015 г. № 1126.