**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные положения Градостроительного кодекса Российской Федерации»**

Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы», от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» в качестве государственных приоритетов Российской Федерации определены улучшение доступности и качества государственных услуг, повышение степени информированности и цифровой грамотности, развитие экономического потенциала страны с использованием современных информационных, телекоммуникационных и цифровых технологий.

Данный законопроект направлен на создание благоприятных правовых условий для развития инфраструктуры связи, которая представляет собой материальную основу информационного общества.

В целях реализации публичного интереса в развитии инфраструктуры связи Федеральным проектом «Информационная инфраструктура» предусматривается до 2024 года обеспечить 97% домохозяйств в Российской Федерации возможностью широкополосного доступа к сети «Интернет». Также до 2021 года государство планирует подключить к сети Интернет 100% медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения (больницы и поликлиники), фельдшерско-акушерских пунктов, государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования и/или среднего профессионального образования (далее – социально значимых объектов), к 2024 году 100% автомобильных дорог федерального значения обеспечить подвижной радиотелефонной связью (обеспечение вызова экстренных служб). Решить все эти задачи возможно только путем развития сети связи операторов связи.

По итогам 2019 года Минкомсвязь России отчиталась о подключении операторами связи к информационно-телекоммуникационной сети Интернет 17,7 тысяч социально значимых объектов. Для этого в 2019 – 2020 гг. были заключены контракты с операторами связи на общую сумму 29 350 млн. руб. с НДС.

Согласно данным крупных операторов связи в год ими возводится до 20 тысяч сооружений связи (столбы, мачты, АМС, башни) и прокладывается в грунте до 8 тыс. км. волоконно-оптических линий связи. Развитие сети 5G потребует значительного увеличения количества сооружений связи

Большинство из социально-значимых объектов располагается на территории общественно-деловых и жилых зон.

Объекты связи выполняют в экономике фактически «сквозную» функцию – занимая сравнительно небольшое физическое пространство, они обеспечивают доступ к информационным технологиям, применимым во всех отраслях хозяйства – в сельском хозяйстве, промышленности, транспорте, социальной сфере и прочих – и способствующим росту их эффективности.

Специфика создания инфраструктуры связи состоит в том, что для обеспечения доступных и качественных услуг связи, развития Интернета вещей и т.д. необходимо равномерное размещение линий и сооружений связи на всей территории РФ, независимо от вида разрешенного использования земельного участка.

Между тем в соответствии со ст. 1 Земельного кодекса Российской Федерации одним из принципов земельного законодательства является деление земель по целевому назначению на категории, согласно которому правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к определенной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий и требованиями законодательства.

Статьей 7 Земельного кодекса Российской Федерации произведено подразделение земель на категории и определено, что эти земли используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий.

Статьей 85 ЗК Российской Федерации установлено, что порядок использования земель населенных пунктов определяется в соответствии с зонированием их территорий. Правилами землепользования и застройки устанавливается градостроительный регламент для каждой территориальной зоны индивидуально с учетом особенностей ее расположения и развития, а также возможности территориального сочетания различных видов использования земельных участков. Градостроительный регламент территориальной зоны определяет основу правового режима земельных участков, равно как и всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе застройки и последующей эксплуатации зданий, строений, сооружений. Земельные участки могут использоваться в соответствии с любым предусмотренным градостроительным регламентом для каждой территориальной зоны видом разрешенного использования.

Применительно к каждой территориальной зоне устанавливаются виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, которые подразделяются на основные, условно разрешенные и вспомогательные виды разрешенного использования (ч. 1 и ч. 2 ст. 37 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

То есть на определенном земельном участке можно строить только те виды объектов капстроительства, которые предусмотрены видом разрешенного использования.

Изменение вида разрешенного использования земельного участка возможно на один из предусмотренных регламентом видов для данной территориальной зоны.

Вид разрешенного использования в некоторых случаях можно изменить, но по определенной процедуре, которая требует проведения общественного обсуждения или публичных слушаний, что влечет временные затраты, негативно сказывающиеся на темпах развития сетей связи. Такая процедура может занимать до 6 месяцев.

Законопроектом предлагается решение данной проблемы путем включения отдельных объектов связи в перечни объектов, которые разрешено размещать в жилых и общественно-деловых зонах в черте населенных пунктов. К таким объектам отнесены сооружения связи, высотой до пятидесяти метров, предназначенные для размещения радиоэлектронных средств.

Это позволит органам государственной власти и местного самоуправления при подготовке и принятии документов градостроительного зонирования предусматривать возможность размещения в жилых и общественно-деловых зонах объектов связи, необходимых для обеспечения современными услугами связи граждан и юридических лиц. Высота сооружений связи может быть урегулирована такими градостроительными документами.

Отмена необходимости изменять вид разрешённого использования и проходить процедуру публичных слушаний может сократить время строительства на срок до 6 месяцев и снизить издержки государственных органов и компаний на организацию соответствующих процедур по территориальному планированию.

Также предлагается дополнить статьи 30 и 42 ГрК РФ указанием на необходимость учитывать линии связи при формировании проектов планировки территории.

В настоящее время указанные нормы ГрК РФ касаются объектов социальной, транспортной и коммунальной инфраструктур, к которым объекты связи не относятся.

Вместе с тем предлагаемые изменения не предполагают отмену для оператора связи обязанностей прохождения всех необходимых разрешительных и согласительных процедур для размещения объектов связи (оформление прав на земельный участок, оснований использования иных чужих объектов, согласований и экспертиз в области противопожарной, технической, санитарно-эпидемиологической безопасности объектов связи и т.д.).

Вопросы оплаты собственнику недвижимого имущества за размещение на таких объектах линий и сооружений связи урегулированы ст. 6 ФЗ № 126-фз «О связи».