

Проект

Вносится Правительством
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части установления ответственности за
несоблюдение требований законодательства Российской
Федерации о внесении платы за проезд по платной
автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги**

Статья 1

В Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2007, № 46, ст. 5553; 2008, № 30 (ч. 1), ст. 3597; № 30 (ч. 2), ст. 3616; № 49, ст. 5744; 2009, № 29, ст. 3582; № 39, ст. 4532; № 52 (1 ч.), ст. 6427; 2010, № 45, ст. 5753; 2011, № 7, ст. 901; № 15, ст. 2041; № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4284; № 30 (ч. 1), ст. 4590; № 30 (ч. 1), ст. 4591; № 49 (ч. 1), ст. 7015; 2012, № 26, ст. 3447; № 50 (ч. 5), ст. 6967; 2013, № 14, ст. 1652; № 30 (Часть I), ст. 4083; № 52 (часть I), ст. 7003; 2014, № 6, ст. 566; № 22, ст. 2770; № 26 (часть I), ст. 3377; № 43, ст. 5795; 2015,

№ 1 (часть I), ст. 72; № 29 (часть I), ст. 4350; № 29 (часть I), ст. 4359; № 29 (часть I), ст. 4374; № 48 (часть I), ст. 6723; № 51 (часть III), ст. 7249; 2016, № 1 (часть I), ст. 74; № 7, ст. 914; № 15, ст. 2066; № 27 (Часть I), ст. 4190; № 27 (часть II), ст. 4294; 2017, № 7, ст. 1028) внести следующие изменения:

1) в статье 29 часть 1 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) осуществлять движение по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог на транспортных средствах без внесения платы за проезд.»;

2) в статье 40 часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Движение транспортных средств по платной автомобильной дороге или платному участку автомобильной дороги допускается при условии внесения платы за проезд по платной автомобильной дороге или платному участку автомобильной дороги в соответствии с правилами внесения платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, платным участкам таких автомобильных дорог, утвержденных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Пользователь платной автомобильной дорогой или платным участком автомобильной дороги оплачивает проезд по платной автомобильной дороге или платному участку автомобильной дороги в соответствии с правилами внесения платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального,

регионального или межмуниципального, местного значения, платным участкам таких автомобильных дорог, утвержденных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Проезд транспортного средства пользователя платной автомобильной дорогой или платным участком автомобильной дороги по платной автомобильной дороге или платному участку автомобильной дороги осуществляется на основании договора с владельцем автомобильной дороги либо в случае использования платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платные участки, на основании концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве соответственно с концессионером, частным партнером и подлежит оплате.».

Статья 2

В Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2009, № 29, ст. 3582; 2010, № 30, ст. 3999; 2011, № 1, ст. 49, № 13, ст. 1688; 2012, № 18, ст. 2130; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 26 (часть I), ст. 3377; 2015, № 1 (часть I), ст. 52; № 29 (часть I), ст. 4374; № 51 (часть III), ст. 7248; 2016, № 27 (Часть I), ст. 4208; № 27 (часть II), ст. 4294; 2017, № 31 (Часть I), ст. 4816) внести следующее изменение:

Статью 5 дополнить пунктом 13.1 следующего содержания:

«13.1. передавать информацию о выявленных с помощью работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, правонарушениях лицам (органам), уполномоченным рассматривать дела о соответствующих административных правонарушениях, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия;»;

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 г.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части установления
ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской
Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге,
платным участкам автомобильной дороги»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги» (далее – законопроект) разработан в целях развития транспортной инфраструктуры и создания и функционирования системы безбарьерных платных автомобильных дорог в Российской Федерации.

При разработке законопроекта учитывался имеющийся опыт администрирования платных автомобильных дорог, платных участков автомобильных дорог, в том числе опыт администрирования взыскания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

Законопроект вносит изменения в Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ), устанавливая запрет на осуществление движения по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог на транспортных средствах без внесения платы за проезд в установленном в части 1 статьи 40 указанного Федерального закона порядке. Кроме того, законопроект конкретизирует положения о субъектном составе лиц, обладающих правом предоставлять право льготного проезда отдельным категориям пользователей платной автомобильной дорогой, платными участками автомобильной дороги и в отношении отдельных категорий транспортных средств, а также отдельным категориям пользователей в зависимости от способа и срока оплаты проезда.

В соответствии с частью 4 статьи 40 Федерального закона № 257-ФЗ Правила оказания услуг по организации проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, платным участкам таких автомобильных дорог утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления.

При этом указанные Правила содержат раздел «Права и обязанности пользователя», регламентирующие порядок внесения платы за проезд, что в прямую не предусмотрено Федеральным законом № 257-ФЗ. В связи с тем, что создание безбарьерной среды потребует предоставления различных сервисов и опций по внесению платы, законопроектом предлагается разработать Правила

внесения платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, платным участкам таких автомобильных дорог, которые будут утверждаться соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», наделяющие Государственную компанию «Российские автомобильные дороги» правом передавать материалы фиксации административных правонарушений в области дорожного движения, выявленных с помощью работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото-, киносъемки, видеозаписи лицам (органам), уполномоченным рассматривать дела о соответствующих административных правонарушениях, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Законопроект наделяет Государственную компанию «Российские автомобильные дороги» правом устанавливать и обслуживать в целях передачи материалов фиксации лицам (органам), уполномоченным рассматривать дела о соответствующих административных правонарушениях, специальные технические средства, имеющие функции фото-, киносъемки, видеозаписи.

Практика внедрения платных автомобильных дорог в Российской Федерации показывает, что эффективная эксплуатация платных автомобильных дорог, участков таких дорог зависит от применения мер административной ответственности в отношении пользователей, допускающих неоплату проезда, что предполагает введение как мер законодательного характера (внесение изменений в КоАП, устанавливающих такую ответственность, так и мер организационного характера, в частности определение органа власти, полномочного на привлечение к ответственности, и финансовое, людское, организационное и техническое обеспечение такой деятельности.

Полномочиями на привлечение пользователей к административной ответственности за неоплату проезда предлагается наделить Федеральную службу по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор). Наделение данного органа такими полномочиями потребует дополнительного финансирования в целях покрытия возникающих у Ространснадзора внеплановых расходов. Размер указанных расходов на каждый проект будет рассчитываться индивидуально. Например, при реализации инвестиционного проекта ЦКАД (с 2019 по 2046) год затраты, связанные с осуществлением контрольно-надзорной функции Ространснадзора составят порядка 4,6 млрд. рублей или приблизительно 172 млн. рублей в год. При этом оцениваемый совокупный объем собираемых штрафов составит не менее 186 млрд. рублей за период реализации проекта (до 2046 г.) при допуске о 50 % собираемости начисленных штрафов. Средства от сбора штрафов предлагается учитывать при определении размера Федерального дорожного фонда.

Учитывая, что Минтранс России является субъектом бюджетного планирования при формировании федерального закона о федеральном бюджете на

очередной бюджетный цикл, в том числе в отношении ГК «Автодор» и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, перераспределение бюджетных ассигнований между ГК «Автодор» и Ространснадзором в целях возложения на последнего полномочий по администрированию взимания платы, предлагается осуществлять при формировании федерального закона о федеральном бюджете на очередной бюджетный цикл. При этом выпадающие средства ГК «Автодор» будет компенсировать за счет дополнительных поступлений от взимания платы, образовавшимся в связи с увеличением потока транспортных средств на безбарьерных участках автомобильных дорог.

ГК «Автодор» реализует проекты по эксплуатации автомобильных дорог общего пользования федерального значения, предлагается осуществлять финансирование указанных выше дополнительных расходов Ространснадзора за счет средств ГК «Автодор», а именно из доходов от сбора платы за проезд, поступающих в доверительное управление Государственной компании. Механизм финансирования в этом случае должен предполагать перечисление в доход федерального бюджета части средств от сбора платы за проезд по дорогам ГК «Автодор» для последующего их распределения Министерством финансов Российской Федерации при проектировании расходов бюджета Российской Федерации в качестве ассигнований на деятельность Ространснадзора.

Следует отметить, что создание безбарьерной системы взимания платы осуществляется за счет экономии затрат на создании барьерной системы взимания платы при ее создании и эксплуатации и не требует дополнительных затрат со стороны бюджетов различных уровней.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги»

В случае принятия федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги» потребуется внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях установления административной ответственности за проезд по платным автомобильным дорогам, участкам таких автомобильных дорог без внесения платы и направления денежных средств от оплаты штрафов в дорожные фонды.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги»

В случае принятия федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги» потребуется внести изменения в Правила оказания услуг по организации проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, платным участкам таких автомобильных дорог, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2010 г. № 18, в Правила дорожного движения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090, в части введения дорожного знака «Платная автомобильная дорога», а также разработать Правила внесения платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, платным участкам таких автомобильных дорог, которые будут утверждаться соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части установления
ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской
Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге,
платным участкам автомобильной дороги»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации.

Создание безбарьерной системы взимания платы осуществляется за счет экономии затрат на создании барьерной системы взимания платы при ее создании и эксплуатации и не требует дополнительных затрат со стороны бюджетов различных уровней.

Проект

Вносится Правительством
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, N 1, ст. 1; 2017, N 1, ст. 12, 31, 47; N 7, ст. 1030, 1032; N 9, ст. 1278; N 11, ст. 1535; N 17, ст. 2457; N 18, ст. 2664; N 22, ст. 3069; N 23, ст. 3227; N 24, ст. 3487; N 27, ст. 3947; N 31 (Часть I), ст. 4828) следующие изменения:

1) дополнить статьей 11.22.¹ следующего содержания:

«Статья 11.22.¹ Нарушение правил внесения платы за проезд по платной автомобильной дороге общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, платным участкам такой автомобильной дороги

Нарушение правил внесения платы за проезд по платной автомобильной дороге общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, платным участкам такой автомобильной дороги, -

влечет наложение административного штрафа на водителей транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, и на собственников (владельцев) транспортных средств, за исключением транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, в размере пяти тысяч рублей.»;

2) в части 1 и пункте 1 части 2 статьи 23.36 слова «11.23,» заменить словами «11.22.¹, 11.23,»;

3) в части 1 статьи 27.13 слова «статьей 12.9, частями 6 и 7 статьи 12.16» заменить словами «статьями 11.22.¹, 12.9, частями 6 и 7 статьи 12.16»

4) в части 3 статьи 31.5 перед словами «11.26,» дополнить словами «11.22.¹,»;

5) в части 1.2 статьи 32.2 перед словами «11.26,» дополнить словами «11.22.¹,»;

6) в части 1.3 статьи 32.2 перед словами «главой 12» дополнить словами «статьей 11.22.¹,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 г.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги» (далее – законопроект) разработан в целях формирования в обществе культуры оплаты проезда по платным автомобильным дорогам, а также предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими пользователями.

Разработанный законопроект направлен на закрепление административной ответственности за нарушение правил оплаты проезда по платной автомобильной дороге, что, исходя из целей законодательства об административных правонарушениях, позволит обеспечить эффективное функционирование транспортной инфраструктуры и будет отвечать общественным интересам и интересам добросовестных пользователей платных автомобильных дорог. Внесение изменений повысит в первую очередь степень социальной ответственности среди пользователей платных автомобильных дорог.

Законопроект устанавливает новый состав административного правонарушения, заключающийся в нарушении правил оплаты проезда по платной автомобильной дороге общего пользования федерального значения, платным участкам такой автомобильной дороги, а также вводит в отношении данного административного правонарушения санкцию в виде административного штрафа на владельца транспортного средства в размере пяти тысяч рублей. Размер штрафа за указанное административное правонарушение соответствует санкции, предусмотренной за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

В 1987 и 1982 годах были проведены исследования Adiv и Wang (Adiv A., Wang W., 1987)¹, и Elliott и Wright (Elliott J.R., Wright C.C., 1982)², которые доказывают, что уровень несоблюдения правил парковки ожидаемо повышается в условиях снижения активности по принуждению к исполнению этих правил. С

¹ Adiv A., Wang W. (1987). On-street parking meter behavior. *Transportation Quarterly*, 41 (3), стр. 281–307. Доступно по ссылке <http://deepblue.lib.umich.edu/bitstream/handle/2027.42/64/74189.0001.001.pdf?sequence=2?>, проверено 5.03.2015.

² Elliott J.R., Wright C.C. (1982). The collapse of parking enforcement in large towns: some causes and solutions. *Traffic, Engineering and Control*, 23 (6), стр. 304–310.

точки зрения водителя, нелегальная парковка является одним из способов припарковать автомобиль наряду с другими опциями. Таким образом, выбор способа и места парковки представляет собой рациональный выбор, созвучный с выбором портфеля Марковица. Водитель производит оценку ожидаемой стоимости нелегальной парковки (учитывая вероятность наказания и размер штрафа) и сравнивает ее со стоимостью легальной парковки (учитывая только парковочный тариф). Вычисления учитывают время ходьбы от места парковки до конечного места назначения перемещения, но не учитывают особенности дорожной обстановки, например, уровень загруженности транспортной сети. Затем водитель делает выбор в пользу «самой дешевой» из альтернатив.

Таким образом, в нашем случае, т.е. применительно к системе взимания платы типа «free flow» на платных участках автодорог, количество не оплачивающих проезд нарушителей зависит от двух факторов: вероятность наказания и размер штрафа.

По данным, полученным с помощью мобильных комплексов видеофиксации, контролирующих соблюдение правил платной парковки в г. Москва, в 8% случаев у припаркованных автомобилей были сокрыты регистрационные номера. Учитывая среднюю частоту пользования платной парковки (3 раза в месяц), можно предположить, что эти 8% случаев приходятся примерно на 3% автомобилистов. Иными словами, примерно 3% пользователей не будут оплачивать проезд по платной автодороге.

Анализ практики установления административных штрафов в Российской Федерации показывает, что в настоящий момент при сравнении нарушений в разных сферах отраслевого законодательства отсутствует четкая связь между размером административного штрафа и тяжестью совершенного правонарушения. Наказания в разных отраслях за административные правонарушения, представляющие примерно одинаковый уровень общественной опасности, могут различаться в десятки раз. Например, как нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения (ст. 6.6 КоАП), так и нарушение требований пожарной безопасности (ч. 1 ст. 20.4 КоАП) способны повлечь массовое причинение вреда жизни и здоровью людей. Однако за первое нарушение на юридическое лицо может быть наложен штраф от 20 до 30 тыс. руб., а за второе – от 150 до 200 тыс. руб. Следовательно, при установлении размера штрафа целесообразно отталкиваться от «отраслевых» факторов. При этом определять размер штрафа можно разными способами.

Определение размера штрафа по аналогии с иными составами административных правонарушений в области дорожного движения (глава 12 КоАП). Например, управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков (ст. 12.2 КоАП влечет наложение штрафа размере пяти тысяч рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от одного до трех месяцев), а также на комплекс правонарушений, определяемых по средствам видеофиксации (п. 12.9, 12.15, 12.16). Все указанные нарушения, в том числе определяемые средствами видеофиксации, предполагают установление размера штрафа в пять тысяч рублей.

Другим методом определения размера штрафа может являться способ «издержки+», когда величина штрафа определяется на основании расходов, которые понес бы автомобилист при добросовестной оплате проезда, увеличенной на сумму расходов, которую понесет оператор на выписывание одного штрафа, что включает в себя создание и эксплуатацию системы контроля за внесением платы, а также работу сотрудников контрольно-надзорного органа и судебных приставов.

Помимо этого, сохранена возможность уплаты административного штрафа в размере половины суммы наложенного административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, в случае его оплаты в течение 20 дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа.

Администрирование и контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платным автомобильным дорогам предлагается возложить на Федеральную службу по надзору в сфере транспорта.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги» подготовлен в развитие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги», реализация которого предусматривает также внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги» потребует внесение соответствующих изменений в административные регламенты Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, а также в Правила дорожного движения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги» потребует дополнительных расходов на обеспечение работы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Размер указанных расходов на каждый проект будет рассчитываться индивидуально. Например, при реализации инвестиционного проекта ЦКАД (с 2019 по 2046) год затраты, связанные с осуществлением контрольно-надзорной функции Ространснадзора составят порядка 4,6 млрд. рублей или приблизительно 172 млн. рублей в год. При этом оцениваемый совокупный объем собираемых штрафов составит не менее 186 млрд. рублей за период реализации проекта (до 2046 г.) при допуске о 50 % собираемости начисленных штрафов. Средства от сбора штрафов предлагается учитывать при определении размера Федерального дорожного фонда.

Проект

Вносится Правительством
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части порядка распределения доходов от штрафов за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге общего пользования федерального значения, платным участкам такой автомобильной дороги

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32, ст. 3339; 2002, № 22, ст. 2026; 2004, № 34, ст. 3535; 2005, № 1, ст. 8; № 52, ст. 5572, 5589; 2006, № 1, ст. 8; № 6, ст. 636; № 45, ст. 4627; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 28; № 17, ст. 1929; № 18, ст. 2117; № 31, ст. 4009; № 45, ст. 5424; № 49, ст. 6079; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3617; 2009, № 1, ст. 18; № 15, ст. 1780; № 29, ст. 3582, 3629; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6450; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4185, 4192, 4198; № 40, ст. 4969, 4971; 2011, № 15, ст. 2041; № 27, ст. 3873; № 41, ст. 5635; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7030, 7039, 7056; 2012, № 31, ст. 4316, 4317; № 50, ст. 6967; 2013, № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3473, 3480; № 30 № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5633) следующие изменения:

1) подпункт 6.1 пункта 1 статьи 46 дополнить абзацем следующего содержания:

«правила внесения платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, платным участкам таких автомобильных дорог, - соответственно в федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации, местный бюджет по нормативу 100 процентов;

2) пункт 3 статьи 179.4 дополнить абзацем семнадцатым следующего содержания:

«штрафов за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге общего пользования федерального значения, платным участкам такой автомобильной дороги.»;

3) пункт 4 статьи 179.4 дополнить абзацем шестым следующего содержания:

«штрафов за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, платным участкам такой автомобильной дороги.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу 1 января 2019 г.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части порядка распределения доходов от штрафов за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге общего пользования федерального значения, платным участкам такой автомобильной дороги, а также по иным платным автомобильным дорогам общего пользования, платным участкам таких автомобильных дорог»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части порядка распределения доходов от штрафов за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге общего пользования федерального значения, платным участкам такой автомобильной дороги, а также по иным платным автомобильным дорогам общего пользования, платным участкам таких автомобильных дорог» разработан в целях установления уровня бюджета и фондов, в которые будут поступать административные штрафы за несоблюдение законодательства о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, платным участкам такой автомобильной дороги в рамках реализации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги».

Законопроект предусматривает зачисление в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации в федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации, местный бюджет по нормативу 100 процентов в зависимости от принадлежности платной автомобильной дороги. Реализация данного положения позволит выстраивать владельцам платных автомобильных дорог всестороннее финансирование проекта, в том числе перераспределять из бюджета денежные средства, полученные от штрафов, на осуществление контрольно-надзорных мероприятий, привлечение коллекторских организаций, работа которых направлена на восполнение потерь проектов по созданию платных дорог в связи с отказом пользователей платить за проезд.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части порядка распределения доходов от штрафов за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге общего пользования федерального значения, платным участкам такой автомобильной дороги»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части порядка распределения доходов от штрафов за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге общего пользования федерального значения, платным участкам такой автомобильной дороги» предполагается в рамках реализации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги» и проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги».

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части порядка распределения доходов от штрафов за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге общего пользования федерального значения, платным участкам такой автомобильной дороги»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части порядка распределения доходов от штрафов за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге общего пользования федерального значения, платным участкам такой автомобильной дороги» не потребует признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части порядка распределения доходов от штрафов за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге общего пользования федерального значения, платным участкам такой автомобильной дороги».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части порядка распределения доходов от штрафов за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге общего пользования федерального значения, платным участкам такой автомобильной дороги»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части порядка распределения доходов от штрафов за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге общего пользования федерального значения, платным участкам такой автомобильной дороги» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.