## **Механизмы привлечения экспертов и исследовательских команд, консультантов и разработчиков проектов нормативных правовых актов, необходимых для разработки и экспертизы проектов нормативных правовых актов цифровой экономики**

### 1. Общие сведения:

#### 1.1. Цели разработки механизмов привлечения экспертов и исследовательских команд, консультантов и разработчиков проектов нормативных правовых актов:

Определение механизмов привлечения экспертов и исследовательских команд, консультантов и разработчиков проектов нормативных правовых актов, необходимых для разработки и экспертизы проектов нормативных правовых актов цифровой экономики обеспечит прозрачность соответствующих процедур Центра компетенции по нормативному регулированию Цифровой экономки (в составе Фонда «Сколково», далее – ЦК НР), и тем самым будет способствовать повышению заинтересованности и вовлеченности в работу экспертов и организаций, заинтересованных в решении задач по нормативному регулированию цифровой экономики.

#### 1.2. Основание для разработки:

Пункт 01.02.003.003.001 Плана мероприятий по направлению «Нормативное регулирование» программы «Цифровая экономика», утвержденного Правительственной комиссией по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 18 декабря 2017 г. № 2) (далее – План мероприятий).

### 2. Ключевые принципы привлечения экспертов и исследовательских команд, консультантов и разработчиков проектов нормативных правовых актов:

#### 2.1. Инициативность:

Организация либо физическое лицо, заинтересованное в участии в экспертной работе в составе ЦК НР должно проявить инициативу и явным образом выразить свое желание участвовать в работе в том или ином предусмотренном настоящим документом формате. Добровольное и волонтерское взаимодействие с экспертами строится также на принципах инициативности. Отсутствие деятельного участия в работе ЦК НР в выбранном формате (включая отсутствие предложений и замечаний, неучастие в очных встречах) является достаточным основанием для исключения заинтересованного лица из перечня участников.

*2.2*. *Открытость*:

ЦК НР обеспечивает открытый доступ всех заинтересованных экспертов к информации о ходе работ по мероприятиям плана по направлению «Нормативное регулирование» программы «Цифровая экономика». Основной метод обеспечения открытости – публикация проектов технических заданий и проектов документов на странице ЦК НР, публичный календарь заседаний тематических рабочих групп, а также публичное экспертное обсуждение предлагаемых решений на площадках тематических рабочих групп и в других форматах.

Принцип открытости также подразумевает привлечение к работе ЦК НР стажеров и практикантов в лице студентов старших курсов юридических факультетов российских ВУЗов.

*2.3*. *Конкурентность*:

Привлечение экспертов и экспертных организаций осуществляется на конкурентных принципах. Этот принцип предполагает, что в случае наличия ограниченных ресурсов (финансирования, времени) ЦК НР отдает предпочтение взаимодействию с теми экспертами и экспертными организациями, которые демонстрируют более высокую продуктивность и эффективность. Частным случаем конкурентности является контрактация экспертных организаций, которая осуществляется на конкурсных принципах.

*2.4*. *Обязательность*:

Достигнутые договоренности, в том числе обязательства, согласованные на встречах, соблюдаются всеми участниками. Односторонний пересмотр обязательств либо их неисполнение без достижения новых договоренностей (как письменных, так и устных, данных на публичном обсуждении) считается нерелевантным поведением и может являться основанием для исключения из состава экспертов либо экспертных организаций, в т.ч. потенциальных исполнителей по контрактам.

Предполагается также, что представитель организации действует от ее лица. Соответствие позиции представителя организации ее политике и интересам относится к сфере ответственности такого лица, и подразумевается всегда, за исключением случаев, когда такой представитель явно декларирует, что высказывание или позиция является его частным экспертным мнением. В случае противоречия частного экспертного мнения представителя организации позиции самой организации, представитель организации самостоятельно уведомляет организацию о наличии такого противоречия.

ЦР НР со своей стороны прилагает все разумные усилия для соблюдения своих обязательств, эксперты и экспертные организации информируются об изменении планов, общих принципов организации работ, изменении внешних условий через инструменты открытости.

#### **3. Предлагаемые форматы вовлечения экспертов в работу:**

*3.1.* *Эксперты*:

- участие в работе сформированных тематических рабочих групп в соответствии с утвержденной схемой взаимодействия участников реализации Плана мероприятий;

- подготовка и обоснования имеющихся правовых барьеров, препятствующих развитию цифровой экономики;

- подготовка предложений в технические задания на разработку нормативных правовых актов;

- подготовка предложений по корректировкам и внесениям изменений в проекты нормативных правовых актов;

- участие в работе центра компетенций по нормативному регулированию программы «Цифровая экономика Российской Федерации» при заключении срочных трудовых договоров.

*3.2. Консультанты и разработчики проектов нормативных правовых актов*:

- привлечение на конкурсной и возмездной основе исполнителей по мероприятиям Плана мероприятий;

- привлечение на условиях инициативы исполнителей по мероприятиям Плана мероприятий, заинтересованных в самостоятельной разработке нормативных правовых актов;

- участие в работе в качестве экспертов.

*3.3. Исследовательские команды*:

- участие в разработке проектов нормативных правовых актов и концепций комплексного правового регулирования отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики в консорциумном формате и с учетом соответствующего решений Рабочей группы по направлению «Нормативное регулирование» АНО «Цифровая экономика» (далее, РГ).

**4. Предлагаемые форматы вовлечения стажеров и практикантов:**

4.1. Стажеры и практиканты:

- выполнение технических функций по организации деятельности центра компетенций по нормативному регулированию программы «Цифровая экономика Российской Федерации», включая подготовку сопроводительных и справочных материалов, протоколов и решений, организацию экспертных встреч, обсуждений и заседаний;

- информационное обеспечение экспертов, ФОИВов и иных участников реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации»;

- анализ действующих зарубежных практик правового регулирования в сфере цифровой экономики.

#### **5. Предмет вовлечения в работу:**

1) разработка и экспертиза проектов нормативных правовых актов цифровой экономики;

2) формирование кадрового резерва специалистов для привлечения к работе с центром компетенций по нормативному регулированию цифровой экономики, расширение экспертной сети;

3) формирование экспертной сети центра компетенций по направлению «Нормативное регулирование»;

4) популяризация механизмов работы центра компетенций по направлению «Нормативное регулирование».

#### **6. Конкурентность процедур вовлечения в работу:**

### К работам, предполагающим конкурентность процедур (в первую очередь, к работам, связанным с контрактацией на исполнение отдельных мероприятий плана), привлекаются в качестве претендентов следующие экспертные организации:

1. участники программы «Цифровая экономика» из числа исполнителей в соответствии с каждым конкретным пунктом плана по нормативному регулированию;
2. ведущие консалтинговые и юридические организации, адвокатские бюро (лидеры соответствующих отраслевых рейтингов);
3. участники программы «Цифровая экономика» из числа исполнителей плана в целом - в случае соответствия опыта и квалификации решаемой задаче;
4. ведущие исследовательские организации (университеты и НИИ) - в случае соответствия опыта и квалификации решаемой задаче.

Оценка соответствия опыта и квалификации решаемой задаче осуществляется ЦК НР. Участие в конкурсных процедурах категорий участников 3) и 4) может уточняться РГ (в случае наличия указанной позиции в протоколе заседания РГ).

Консорциумные заявки на конкурс с указанием предметов компетенции и зон ответственности участников консорциума имеют приоритет перед заявками одиночных исполнителей в случаях, когда формирование консорциума для исполнения каких-либо мероприятий плана признано решением РГ предпочтительным.